

# 제 안 설 명 서

【영주시지방공무원정원조례중개정조례(안)】

영 주 시

## 영주시지방공무원정원조례중개정조례(안)

의안 번호	242
----------	-----

제출년월일 : 2002. 3. .

제 출 자 : 영 주 시 장

### 1. 개정이유

국민기초생활보장 및 저소득층의 지원강화와 자활사업의 원활한 추진을 위하여 복지행정의 인적 인프라를 조기에 구축, 「찾아가는 복지」를 구현하기 위한 사회복지전담공무원의 확대배치계획에 의거 공무원 총수와 집행기관의 정원을 조정하려는 것임.

### 2. 주요골자

- 지방공무원 정원총수 : 919명 → 928명 (+9명)
  - 집행기관의 정원 : 902명 → 911명 (+9명)
  - 의회사무기구의 정원 : 17명 (변동없음)

### 3. 개정조례(안) : 덧붙임

### 4. 신·구조문 대비표 : 덧붙임

### 5. 참고자료

- 사회복지전담공무원 확대배치 시행지침 [도 행정12200-10255(2002.2.7)]  
공문 사본 1부

## 영주시지방공무원정원조례중개정조례(안)

영주시지방공무원정원조례중 다음과 같이 개정한다.

제2조 본문 중 “919명”을 “928명”으로 하고, 동조 제1호 중 “902명”을 “911명”으로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문 대비표

### 【영주시지방공무원정원조례중개정조례(안)】

현	행	개	정	안
제2조(정원의 총수) 시에 두는 지방공무원의 총수는 <u>919명</u> 으로 하며 다음 각호와 같다.	제2조(정원의 총수) 시에 두는 지방공무원의 총수는 <u>919명</u> 으로 하며 다음 각호와 같다.	제2조(정원의 총수) 시에 두는 지방공무원의 총수는 <u>928명</u> 으로 하며 다음 각호와 같다.	제2조(정원의 총수) 시에 두는 지방공무원의 총수는 <u>928명</u> 으로 하며 다음 각호와 같다.	제2조(정원의 총수) 시에 두는 지방공무원의 총수는 <u>911명</u> 으로 하며 다음 각호와 같다.
1. 집행기관의 정원 : <u>902명</u>	1. 집행기관의 정원 : <u>902명</u>	1. 집행기관의 정원 : <u>911명</u>	1. 집행기관의 정원 : <u>911명</u>	1. 집행기관의 정원 : <u>911명</u>
2. <생략>	2. <생략>	2. <현행과 같음>	2. <현행과 같음>	2. <현행과 같음>

**관인생략**

·위대한 경북 향토 위는 300만



우702-702 대구광역시 북구 산격동 1445-3 / ☎ (053)950 - 3326 / FAX (053)950 - 2548  
 자치행정과 과장 김대성 사무관 이병환 담당자 조남열

문서번호 행정12200-10255

시행일자 2002.02.07 ( 5년 )

공개여부 공개

(경 유)

농·음·시장·군수

참 조 총무과장

선 량	시 장	7,111명	자 시		
접 수	일 자	2002.02.08	결 재	부 시 장	박 - 공한
	시 간	오후 04:31		국 장	김 -
	번 호	10590	공 람	과 장	김 -
처 리 과	총무과			인 사 장	김 -
당 당 자	장태영				
심사자			심사일		

제 목 사회복지전담 공무원 확대 배치 시행지침 시달

1. 행정자치부 자제 12200-69(2002.1.31)호의 이첩지시입니다.

2. 지방자치단체의 기초생활보장 기능의 강화를 위한 사회복지전담공무원 확대배치에 따른 시행지침을 불임과 같이 시달하니 지침에 의거 직급별 정원의 책정에 철저를 기하고, 조례·규칙 등 자치법규 개정이 계획된 일정대로 추진되어 일선현장에 전담공무원이 조기 보강배치될 수 있도록 공무원 임용시험 등 채용 절차를 신속히 추진하시기 바랍니다.

붙임 : 사회복지전담공무원 확대배치 시행 지침 1부. 끝.

경 상 북 도 지 사

## 社會福祉專擔公務員 擴大配置 施行指針

### < 擴大補強 背景 >

- 대통령님 연두회견(2002.1.14)시 일선 사회복지전담인력 확대배치 발표
  - 「찾아가는 복지」 구현을 위해 사회복지전담공무원 1,700명의 상반기 중에 확대배치 추진
- 보건복지부의 1,700명 증원 배치계획과 연계 인력확충
  - ⇒ 국민기초생활보장·저소득층 지원 강화와 자활사업의 원활한 추진을 위한 담당인력 조기배치

### 全國的 一般事項

## I. 社會福祉專擔公務員 現況

### ① 그간의 配置經過

- 국민의 정부 이전 '87~'94년 2,380개 읍면동에 사회복지전문요원(별정직) 3,000명 배치
- 국민의 정부 출범이후('99~'01) 기초생활보장 수행기능강화 추진
  - 일선 읍·면·동 사회복지직(9급) 2,500명 보강
    - ⇒ '99. 10월 1,200명, '00. 3월 600명, '01. 5월 700명
  - '99. 10월 별정직 2,885명의 일반직(사회복지직)전환
  - '01. 11월 사회복지분야 별정직 848명의 사회복지직 전환
    - ※ 여성복지상담원 345명, 아동복지지도원 302명, 5·6급관리직 201명

### ② 福祉專擔公務員 定員配置 現況(총 5,444명)-지방공무원 4,282명의 78.7%

- 직급별 : 6급 10명(0.2%), 7~9급 5,434명(99.8%)
  - 6급 10명(0.2%), 7급 1,545(28.4), 8급 1,341(24.6), 9급 2,548(46.8)
- 시·도별
  - 서울 740명, 부산 386, 대구 219, 인천 236, 광주 157, 대전 131, 울산 67명, 경기 804, 강원 246, 충북 196, 충남 315, 전북 414, 전남 563명, 경북 510, 경남 390, 제주 70
  - ※ 시 평균 29.6명, 군 평균 15.2명, 자치구 평균 27.1명

## II. 專擔人力 擴大配置의 必要性

- 전담공무원을 대폭확충하여 일일이 「찾아가는 복지」 서비스 구현
  - 사회복지전담 공무원의 확충을 통해 열악한 근무여건 개선 필요성 절실
  - 2002년까지 7,200명 수준으로 증원하여 낮은수준의 서비스의 대폭 개선 (1인당 130세대 → 100세대 이내의 선진국 수준으로 확대)
    - ※ 일본 67세대, 벨기에·노르웨이 60~100세대 담당
- 기초생활보호대상자, 모자·보육가정, 장애인 등 복지대상자 및 「국민기초생활보장법」 본격시행에 따른 복지업무 증가
  - 복지수요 팽창에 따른 복지행정의 인적 인프라 조기구축
  - 보호대상자의 증가 및 저소득가구 자활지원 등 업무량 증가
    - ※ 보호대상자 선정, 심사업무 증대 등 복지행정 수요급증
- 복지 서비스 욕구가 다양화됨에 따라 인력 증원 필요
  - 노인의 여가활동, 건강, 일거리 제공에 대한 욕구 증가
  - 장애인의 직업재활 지원 및 사회활동 참여욕구 해소
- 기타 사회복지 제도개선으로 인한 복지업무의 증가로 복지 기능강화 필요
  - 등록장애 종류 확대(5종류→10종류)로 대상자 증가
  - 경로연금지급대상 선정기준 상향조정
    - ※ 도시가구근로자 1인당월평균소득의 69%→65%
- 나아가 시·군·구 본청의 장애인 재활 및 복지수행기능 확충요구

### <최근 6년간 복지수혜대상자 증가추이 비교>

	1995년	2001(末)
· 생활보호	495천가구	→ 701천가구 (증206천가구, 증42%)
· 모자가정	19천가구	→ 34천가구 (증 15천가구, 증78%)
· 보육가정	79천가구	→ 121천가구 (증 42천가구, 증53%)
· 등록장애인	325천가구	→ 989천가구 (증664천가구, 증204%)

### Ⅲ. 專擔人力 擴大配置 推進方針

#### ① 配分人力의 算定

##### 【기 본 방 향】

- 기초생활보장수급가구수 등 고려 인력의 합리적 배분
- 시·도간 균형있는 인력배분으로 균등한 복지구현에 중점

##### ○ 자치단체별 적정배분인력 산정은

- 복지행정수요와 직결되는 객관적 통계자료에 근거 산정
  - 기초생활보장수급가구수(2001.12월말기준)를 기초로 산정
- 사회복지전담공무원 1인당 담당가구수를 기준으로 책정

##### ○ 기초생활보장수급가구수는 매년 유동적일 수 있으나 가장 합리적인 변수이므로 2000년, 2001년 1,300명 배분시와 동일방식으로 산정

##### ▶ 산정기준

- 총 기초생활보장수급가구수(693,036가구)/사회복지직 총수(7,144명)  
⇒ 평균 기초생활보호대상자 97가구당 1명 ('01. 5월 130가구)

##### < 사회 복지전담공무원 1인당 가구수의 추이 >

	'00.3월		'01.5월		'02.1월
· 기초생활보장수급가구수	668,813	→	709,500 (증40,687)	→	693,036 (△16,464)
· 사회복지직공무원 총수	4,695	→	5,444 (증749)	→	7,144 (증1,700)
· 사회복지직 1인당가구수	142	→	130 (△12)	→	97 (△33)

※ '02.1월 사회복지분야 별정직 848명의 사회복지전담공무원으로의 전환자 제외

##### ○ 자치단체간에 있어 도·농 구분없이 사회복지전담공무원 1인당 기초생활보장수급가구 수의 균형 유지를 위해 균형 배분

- 산정인력보다 초과배치되어 있는 시·군·구에 대해서는 증원 제외(전국 23개 단체)

※ 서울 9, 인천 2, 광주 1, 울산 2, 경기 5, 강원1, 전북 1, 경북 1, 경남 1

- 산정인력이 미달 배치된 시·군·구에 대해서 총 1,700명의 인력을 배분



## ② 職級別 定員의 配分

### 【기 본 방 향】

- 공개경쟁 우수인력확보 위해 9급정원책정 우선원칙 유지
- 상위직으로 진출이 가능토록 7~8급 정원의 부분 배분

#### ① 직급별 정원의 배분기준

- 신규증원시 종전(2000, 2001)의 9급정원책정 위주에서 6~9급으로 직급배분  
※ 9급정원책정 현황 : 총 5,385명('99 : 4,085명, '00 : 600명, '01 : 700명)
- 자치단체별 인력배분 산출결과(총 1,700명)를 기준으로 직급별 정원을 책정하되, 시·군 본청 - 읍·면·동의 지도감독 관계를 고려 배분
  - 시·군 본청에는 7~8급 정원 책정
  - 읍·면·동에는 7급~9급 정원 책정

#### ② 일반직화시 하향 임용된 자에 대한 정원책정 반영

- 1,700명 증원시 7~8급 정원의 배분으로 '99. 10월 사회복지 전담요원(별정직)의 사회복지직으로 전환시 상당계급보다 하향임용된 자의 승진기회 부여 병행
  - 다른 일반직과의 인사운용상의 균형도 고려되어야 하므로 일반직과의 평균승진연한, 근무경력을 고려 다음의 기준대로 정원을 책정하여 자치단체간의 철저한 균형 유지

#### ※ 적용기준

- 사회복지8급 → 7급 : '92년 12월 31일 이전 별정7급 경력자로서 계속하여 현재 8급으로 근무중인 자
- 사회복지9급 → 8급 : '96년 12월 31일 이전 별정8급 경력자로서 계속하여 현재 9급으로 근무중인 자와 별정7급에서 9급으로 임용된 자

- 신규 정원배정이 없거나 적게배분되는 자치단체는 당해정원의 직급상향조정을 통해 승진기회 제공(별첨2)
- 하향 임용된 자치단체가 없는 경우는 전원 9급 정원으로 책정
  - 하향 임용된 자가 있는 자치단체에 자치단체별 증원되는 인력의 총수 범위내에서 직급별 정원배분 계획대로 책정

우리道에 關한事項

I. 增員人力の 配分(道 2, 市郡 156명)

- 시·군에 배정되는 정원은 읍·면·동의 현장인력으로 보강하되 시·군 본청에도 최소한 배치

- 시·군 본청에 기초생활보장 업무와 <sup>및 생활하위인재발견사업</sup> 장애인 재활업무를 함께 수행할 인력은 다음기준에 따라 2명 이내 배치 보강

- 증원이 없는 자치단체는 기존 읍·면·동의 인력을 사회복지행정수요 감안 자체실정에 맞게 조정배치

※ 본청 사회복지업무 담당부서 인력배치기준

- 2,000가구 미만 시군 : 7급 1

- 9郡 : 군위·청송·영양·청도·고령·성주·칠곡·봉화·울릉군

- 2,000가구 이상 시군 : 7급 1, 8급 1

- 10市 : 포항시, 경주시, 김천시, 안동시, 구미시, 영주시, 영천시, 상주시, 문경시, 경산시

- 4郡 : 의성군, 영덕군, 예천군, 울진군

※ 시군별 사회복지전담공무원 직급별 정원배분 계획(별첨1)

- 도 본청에 두는 <sup>기초생활보장업무 및 생활하위인재발견사업</sup> 사회복지와 장애인의 재활업무를 함께 수행할 전담공무원은 6급 1명, 7급 1명으로 배치 보강

- 기존의 시·군 본청에 미리 자체정원을 조정해 사회복지직렬의 정원을 책정 배치한 자치단체는 인력의 균형증원 측면에서 추가 증원함

※ 읍·면·동의 정원을 본청으로 이체 조정한 경우에는 금번 정원배정시 읍·면·동으로 정원이관 재배치 시정 조치

## II. 其他 行政事項

### Ⅰ 定員施行에 따른 組織・人事運營 事項

#### ① 직급별 정원배분에 관한 사항

- 동지침의 정원배분기준을 기초로 별침의 직급별 배분 계획대로 책정
- 시군의 경우 본청에 배치되는 기준인력이외에는 읍면동에 배치

#### ② 정원배정과 연계된 임용에 관한 사항

- 본 승인 정원중 6~8급의 정원은 승진인력으로 충원
  - 종전 사회복지전문요원(별정직)으로서 일반직화시에 직급이 종전의 상당계급보다 하향임용된 자에 한하여 우선하여 승진임용
  - 행정 12200-11777(2001. 12. 3)에 의거 여성복지상담원, 아동복지지도원 등이 일반직으로 전환되어 하향임용되는 경우에는 동 증원되는 사회복지전담공무원 정원에의 임용은 불가함
- 9급정원은 공개경쟁채용을 통해 우수자원으로 배치임용 원칙
  - 다만, 현직공무원중 사회복지사자격증을 소지한 사회복지직렬의 공무원이 아닌 공무원을 특별임용하는 경우는 예외
  - ※ 별정직이 특별임용되는 경우에는 결원이 발생한 종전의 별정직 정원은 감축
- 道에 배치하는 사회복지전담공무원의 경우는 가급적 시·군의 전문성을 갖춘 우수 공무원으로 충당 배치해 전문성 제고
  - 증원되는 道 7급 1명의 경우 시·군의 사회복지직 7급중에서 선발 임용배치

③ 신규채용·배치에 관한 사항

- 신규채용절차와 관련한 공개채용시험을 즉시공고하고 시험(신원조회 포함)절차를 3월말까지 완료하는 등 최대한 단축 마무리할 것
  - 이번 신규채용시험은 연초부터 계획된 시험이 아님을 감안, 응시희망자가 응시기회를 잃는 일이 발생하지 않도록 충분히 홍보
- 임용배치는 4월말까지 일선 읍·면·동에 배치 완료
- 신규임용후보자 교육은 선임용 후 道 실정에 맞게 지방공무원 교육원에서 교육 실시
  - 신규 교육과정에 반영할 사항은 보건복지부와 협의 추진

④ 정원조례·규칙의 개정에 관한 사항

- 지방의회를 2월초까지 소집하여 조례·규칙개정 마무리
  - 조례·규칙 심의는 의회와 사전협의 신속처리
- 조례·규칙개정 사전보고 절차를 생략, 보고된 것으로 간주 시행하고 사후 규칙개정결과 보고
  - ※ 지침과 달라지는 경우는 사전보고 또는 협의를 거쳐 개정

⑤ 기타 사회복지전담공무원 인사운영에 관한 사항

- 시·군 사회복지분야담당과장, 담당 등 상위직 직위에 사회복지분야의 공무원이 진출될 수 있도록 인사운영폭 확대
  - 사회복지과장, 가정복지과장, 여성복지담당 등 복지관련 직위에 사회복지직렬의 복수직 확대
- ※ 사회복지전담공무원, 아동복지전담공무원, 여성복지전담공무원 등이 공존하는 경쟁체제 유지

⑥ 사회복지직렬공무원 정원의 구분관리에 관한사항

- 국고보조가 이루어지는 특수직종인 사회복지전담공무원에 대해서는 증감사항을 반기별 보고체제 유지(철저한 통계 유지관리)
- 아동복지전담공무원, 여성복지전담공무원도 구분하여 통계관리

## ② 向後 推進日程表

부 문 별	소요기간 일 정	목표 시한	세 부 추 진 사 항
① 道 지침시달		2. 4	○ 행자부 지침 참고
② 정원조례· 규칙 개정	2.1~2.20 (20일)	2.20	< 도 및 시·군 > ○ 도, 시군 인력배치 계획확정 ○ 정원조례개정안 확정 ○ 조례규칙심의회 개최 ○ 의회소집 조례개정 공포 ○ 임용에 따른 공채(특채)계획수립(자치행정과)
③ 공채모집 공고	2.21~3.11 (20일)	3.11	< 도 총무과 > ○ 시험일정 공고(일간지 등 게재)
④ 채용확정 (시험면접)	3.11~3.31 (20일)	3.31	< 도 총무과 > ○ 채용시험 실시 ○ 면접시험 실시
⑤ 신원조회	3.31~4.15 (15일)	4.15	< 도 및 시·군 > ○ 관할 경찰청에 조회
⑥ 임용현장배치	4.15~4.30 (15일)	4.30	< 도 및 시·군 > ○ 인사발령
※ 신규임용교육	28일 (4주)	5월이후	< 도 및 시·군 > - 선임용 후 교육 ○ 경북지방공무원교육원 신규과정 입교 - 교육과정 유동적(임용후 가능) ※ 교육과목 등 교육내용은 보건복지부 주관

## 부 속 자 료

1. 시군별 사회복지전담공무원 직급별 정원 배분 계획(별첨1)
2. 증원이 되지 않거나 배분인력이 적은 시·군의 직급별 상계조정 계획(별첨2)

## 1.사회복지전담공무원 정원 증원계획

< 경상북도 >

[illegible]

## 2. 증원이 되지 않거나 배분인력이 적은 시군의 직급별 상계조정 계획

### (1) 8급에서 7급으로 직급상계조정 ( $\Delta$ 8급 $\rightarrow$ +7급)

☐ 신규의 배정정원이 없는 시군

시 군 명	사회복지직 기존 정원	금 회 7급 증원	강 등 자 (92년이전)	조 정
구미시	30명	0명	2명	$\Delta$ 8급 2명 $\rightarrow$ +7급 2명

☐ 강등임용자가 배정정원보다 많은 시군

시 군 명	사회복지직 기존 정원	금 회 7급 증원	강 등 자 (92년이전)	조 정
경주시	36명	6명	7명	$\Delta$ 8급 1명 $\rightarrow$ +7급 1명

### (2) 9급에서 8급으로 직급상계조정 시군 ( $\Delta$ 9급 $\rightarrow$ +8급)

자치단체	기존8급정원	금회8급정원 (A)	9급강등자 (B)	증 감 (A-B)	조 정
계	20	7	12	$\Delta$ 5	$\Delta$ 9급 5 $\rightarrow$ +8급 5
안동시	10	7	9	$\Delta$ 2	$\Delta$ 9급 2 $\rightarrow$ +8급 2
구미시	10	0	3	$\Delta$ 3	$\Delta$ 9급 3 $\rightarrow$ +8급 3