

제 안 설 명 서

【순흥도시계획 결정 변경(안)에 대한 의견청취】

영 주 시

순흥도시계획 결정 변경(안)에 대한 의견 청취

의안 번호	194
----------	-----

제출년월일: 2001. . .

제 출 자: 영 주 시 장

1. 제안이유

- 의안번호 제137호로(의안제출:2000.08.23,상정의결:2000.10.23) 채택된 “순흥 도시계획 결정(안)”에 대하여 도시계획수립지침 개정 및 경상북도 재검토 지시에 따라 순흥도시계획을 변경 입안하고,
- 도시계획법 제22조제5항 및 시행령 제22조제7항 규정에 의거 결정(안)에 대한 의회 의견을 청취하여 보다 계획적이고 합리적인 도시계획을 수립하기 위함.

2. 주요골자(변경)

(단위:m²)

구 분		면 적(m ²)		변 경 사 유
		당 초	변 경	
용 도 지 역	주 거 지 역	제2종일반주거지역 248,640	제1종일반주거지역 255,000(증6,360)	도시계획수립지침 변경 및 장래 인구 계획변경
	일 반 상 업 지 역	39,450	35,000(감4,450)	
	생 산 녹 지 지 역	398,560	541,730(증143,170)	농지법에 의한 농업진흥 지역변경 고시(2000.7.31) 결과 반영
	자 연 녹 지 지 역	1,576,450	1,431,370(감145,080)	

○ 용도지구 결정

구 분	면 적(m ²)		변 경 사 유
	당 초	변 경	
역사문화미관지구	765,500	738,690(감26,810)	문화관광과 협의결과 반영
자연취락지구(3개소)	152,960	152,960	변경없음
문화자원보존지구(6개소)	66,949	98,229(증31,280)	문화관광과 협의 및 도시 계획위원회 의견 반영

○ 도로시설 결정(변경없음)

- 주간선 도로 : 중로1-1호선 (L=2,930M, B= 20M)

3. 순흥도시계획 결정변경(안)

가. 도시계획구역 결정 조서

구 분	도시계획구역명	행정구역명	면 적(km ²)	비 고
신 설	순 흥	순흥면 읍내리 일원	2.263	변경없음

나. 용도지역 결정 조서

구 분		면 적(m ²)		구성비	변경사유
		당 초	변 경		
계		2,263,100	2,263,100	100.0	
주거	소 계	248,640	255,000	11.3	
	제1종일반주거지역	248,640	255,000	11.3	도시계획수립지침 변경 및 장래인구 계획 변경
상업	소 계	39,450	35,000	1.5	
	일반상업지역	39,450	35,000	1.5	
녹지	소 계	1,975,010	1,973,100	87.2	
	생산녹지지역	398,560	541,730	23.9	농지법에 의한 농업 진흥지역 변경고시 (2000.7.31)반영
	자연녹지지역	1,576,450	1,431,370	63.3	

다. 용도지구 결정 조서

1) 미관지구

구분	도면표시 번 호	지 구 명	지 구 의 세 분	위 치	면적(m ²)		변 경 사 유
					당초	변경	
신설	1	미관지구	역사문화 미관지구	순흥면 내죽리 160번지일원	765,500	738,690 (감26,810)	문화관광과 협의 결과 반영

2) 취락지구(변경없음)

구 분	도면표시 번 호	지 구 명	지 구 의 세 분	위 치	면 적 (㎡)	비 고
계					152,960	
신설	1	취락지구	자연취락지구	청구리416-1 번지 일원	55,390	청다리 마을
신설	2	취락지구	자연취락지구	내죽리288 번지 일원	48,780	속 수 마 울
신설	3	취락지구	자연취락지구	읍내리211 번지 일원	48,790	사현정 주 변

3) 보존지구

구 분	도면표시 번 호	지구명	지 구 의 세 분	위 치	면적(㎡)		변경사유
					당초	변경	
계					66,949	98,229	
신설	1	보존지구	문화자원보존지구 (순흥향교)	청구리437 번지 일원	10,037	10,037	변경없음
신설	2	보존지구	문화자원보존지구 (위리안치지)	내죽리42 번지 일원	2,500	2,500	·
신설	3	보존지구	문화자원보존지구 (금성단)	내죽리70 번지 일원	2,654	2,654	·
신설	4	보존지구	문화자원보존지구 (소수서원)	내죽리151-2 번지 일원	51,320	78,130	문화관광과 협의 결과
신설	5	보존지구	문화자원보존지구 (사현정)	읍내리540 번지 일원	438	438	변경없음
신설	6	보존지구	문화자원보존지구 (봉서루,봉도각)	읍내리314-1 번지 일원	-	4,470	도시계획위원 회 의견 반영

라. 도로 결정 조서(변경없음)

구분	구 모				기능	연장 (M)	기점	종점	사용 형태	주 요 경과지	비 고
	등급	류별	번호	폭원							
신설	중로	1	1	20	주간선 도 로	2,930	읍내리 406-5	청구리 222-2	일반 도로	소수 서원	지방도 931호선

마. 도면의 표시 : 붙임과 같음

4. 관련자료

가.도시계획법 관련조항(발췌)

도 시 계 획 법	시 행 령
<p>제18조(도시계획의 입안권자) ①도시계획은 당해 도시계획구역에 관할하는 특별시장.광역시장.시장 또는 군수가 입안한다.(이하생략) ②~③ <생략></p> <p>제19조(도시계획의 입안) ①도시계획은 도시기본계획 또는 광역도시계획에 부합되어야 한다 ②~③ <생략></p> <p>제22조(주민 및 지방의회의 의견청취) ①~④ <생략> ⑤건설교통부장관,시.도지사,시장 또는 군수는 도시계획을 입안하고자 하는 때에는 대통령령이 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다. ⑥ <생략></p> <p>제23조(도시계획의 결정권자) 도시계획은 시.도지사가 직접 또는 시장이나 군수의 신청에 의하여 이를 결정한다. 다만, 다음 각호의 도시계획은 건설교통부장관이 결정한다. 1. <생략> 2. 제30조의 규정에 의한 도시계획구역의 지정 및 변경에 관한 도시계획 3~4. <생략></p> <p>제24조(도시계획의 결정) ①시.도지사는 도시계획을 결정하고자 하는 때에는 관계행정기관의 장과 미리 협의하여야 하며, 건설교통부장관은 관계중앙행정기관의 장과 미리 협의하여야 한다. 이 경우 그요청을 받은 기관의 장은 그 요청을 받은 날부터 30일 이내에 의견을 제시하여야 한다. ②~⑥ <생략></p>	<p>제22조(도시계획의 입안) ①~⑥ <생략> ⑦법 제22조제5항에서 “대통령령이 정하는 사항”이라함은 다음 각호의 사항을 말한다</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 법 제32조 내지 제35조의 규정에 의한 지역.지구 또는 구역의 지정 및 변경지정 2. <생략> 3. 다음 각목의 1에 해당하는 도시기반시설의 설치.정비 또는 개량에 관한 도시계획의 결정 또는 변경 <p>가. 도로중 주간선 도로 나.~하 <생략></p>

도 시 계 획 법	시 행 령
<p>제30조(도시계획구역의 지정)</p> <p>①건설교통부장관은 도시계획결정으로 다음 각호의 구역중 도시계획의 수립 및 시행이 필요한 구역을 도시계획구역으로 지정할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 특별시·광역시 또는 시의 관할구역 2. 군의 관할구역에 있는 읍의 관할구역 3. 제1호 및 제2호의 구역으로서 건설교통부장관이 직접 또는 관계시·도지사(광역시도시계획과관련된 경우에 한한다),시장 또는 군수의 요청에 의하여 도시계획의 수립·시행이 필요하다고 인정하는 구역 <p>②~④ <생략></p>	

나. 도시계획법 관련 용어 정의

1) 용도지역(법제32조 및 시행령 제29조 관련)

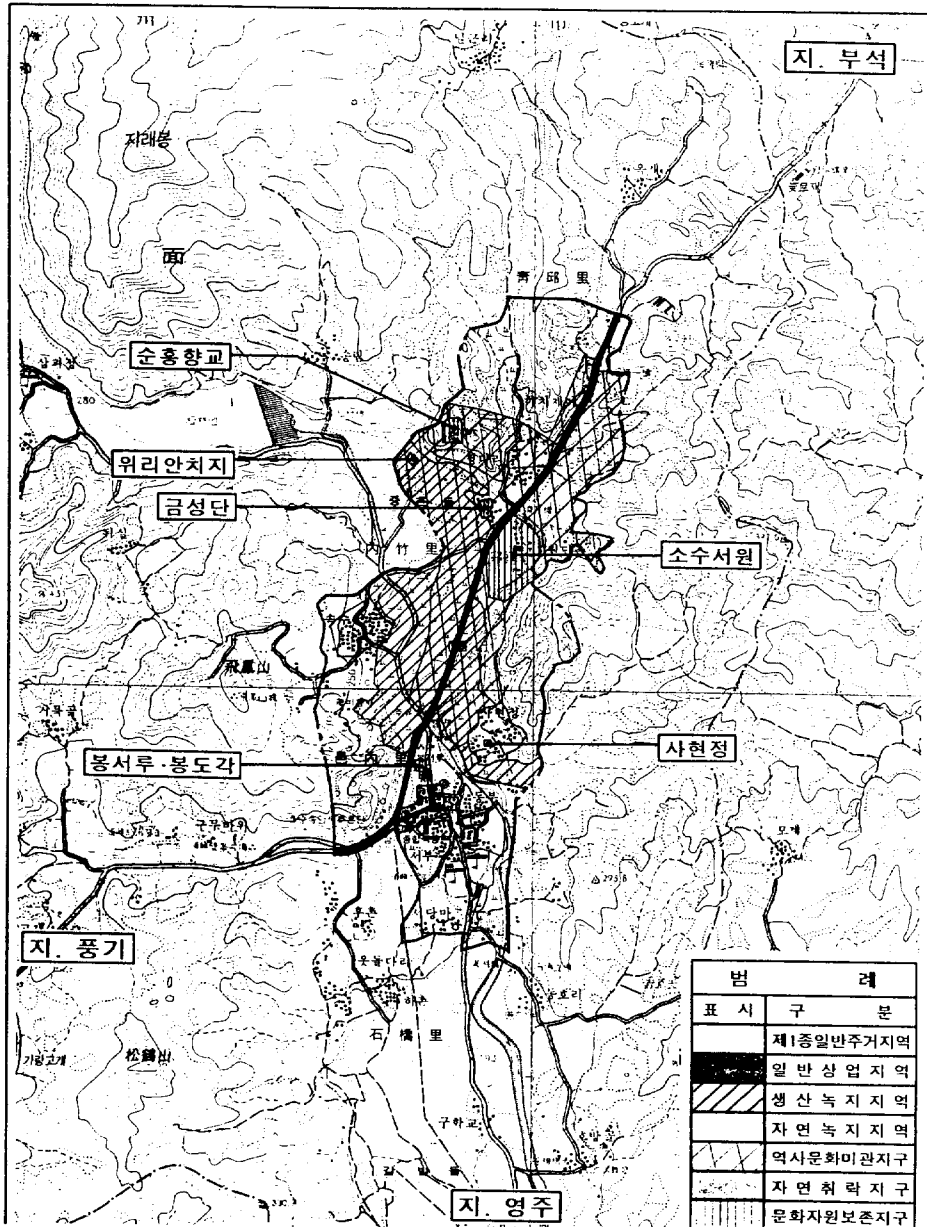
- 제1종일반주거지역 : 저층주택중심의 양호한 주거환경을 보호하기 위하여 필요한 지역
- 제2종일반주거지역 : 중층주택을 중심으로 편리한 주거환경을 조성하기 위하여 필요한 지역
- 일반 상업 지역 : 일반적인 상업 및 업무기능을 담당하게 하기 위하여 필요한 지역
- 생산 녹 지 지 역 : 주로 농업적 생산을 위하여 개발을 유보할 필요가 있는 지역
- 자연 녹 지 지 역 : 녹지공간의 보전을 해하지 아니하는 범위안에서 불가피한 경우 제한적인 개발이 가능한 지역

2) 용도지구 (법제33조 및 시행령 제30조 관련)

- 역사문화미관지구 : 사적지, 전통건축물 등의 미관을 유지·관리하기위하여 필요한 지구
- 문화자원보존지구 : 문화재와 문화적으로 보존가치가 큰 지역의 보호 및 보존을 위하여 필요한 지구
- 자연 취 락 지 구 : 녹지지역안의 취락을 정비하기 위하여 필요한 지구

순흥도시계획결정변경(안)도

S=1:25,000



의안검토보고서

1. 의안

- 의안번호 : 제194호
- 의안명 : 순흥도시계획결정변경(안)에 대한의견청취
- 해당부서 : 산업건설국 도시교통과

2. 제안사유

- 의안번호 제137호(의안제출 : 2000. 8.23, 상정의결 : 2000.10.23)로 의견서 채택된 “순흥도시계획결정(안)”에 대하여, 도시계획수립 지침 개정 및 경상북도 재검토 지시에 따라 순흥도시계획을 변경입안하고,
- 도시계획법 제22조 제5항 및 동법시행령 제22조 제7항의 규정에 의거, 결정(안)에 대한 의회 의견을 청취하여 보다 계획적이고 합리적인 도시계획을 수립하기 위함.

3. 주요골자

- 용도지역 결정

구 분		면 적 (㎡)		변 경 사 유
		당 초	변 경	
용 도 지 역	주 거 지 역	제2종일반주거지역 248,640	제1종일반주거지역 255,000(증6,360)	도시계획수립지침 변경 및 장래인구 계획변경
	일반상업지역	39,450	35,000(감4,450)	
	생산녹지지역	398,560	541,730(증143,170)	농지법에 의한 농업진흥지역
	자연녹지지역	1,576,450	1,431,370(감145,080)	변경고시(2000. 7.31)결과 반영

- 용도지구 결정

구 분		면 적 (㎡)		변 경 사 유
		당 초	변 경	
역사문화미관지구		765,500	738,690 (감26,810)	문화관광과 협의결과 반영
자연취락지구(3개소)		152,960	152,960	변경없음
문화자원보존지구(6개소)		66,949	98,229 (증31,280)	문화관광과 협의 및 도시 계획위원회 의견 반영

○ 도로시설 결정 (변경없음)

- 주간선 도로 : 중로1-1호선 (L=2,930m, B=20m)

4. 순흥도시계획 결정변경(안)

가. 도시계획구역 결정 조서

구 분	도시계획구역명	행 정 구 역 명	면적(km ²)	비 고
신 설	순 흥	순흥면 읍내리 일원	2.263	변경없음

나. 용도지역 결정 조서

구 분		면 적 (m ²)		구성비	변 경 사 유
		당 초	변 경		
계		2,263,100	2,263,100	100.0	
주거	소 계	248,640	255,000	11.3	도시계획수립지침 변경 및 장래인구 계획 변경
	제1종일반주거지역	248,640	255,000	11.3	
상업	소 계	39,450	35,000	1.5	
	일반상업지역	39,450	35,000	1.5	
녹지	소 계	1,975,010	1,973,100	87.2	농지법에 의한 농업진흥지역 변경고시(2000. 7.31) 반영
	생산녹지지역	398,560	541,730	23.9	
	자연녹지지역	1,576,450	1,431,370	63.3	

다. 용도지구 결정 조서

1) 미관지구

구분	도면표시 번 호	지구명	지구의 세 분	위 치	면 적 (m ²)		변 경 사 유
					당 초	변 경	
신설	1	미관지구	역사문화 미관지구	순흥면 내죽리 160번지 일원	765,500	738,690 (감26,810)	문화관광과 협의 결과 반영

2) 취락지구 (변경없음)

구분	도면표시 번 호	지구명	지구의 세 분	위 치	면적(m ²)	비 고
계					152,960	
신설	1	취락지구	자연취락지구	청구리 416-1번지 일원	55,390	청다리마을
"	2	"	"	내죽리 288번지 일원	48,780	속수마을
"	3	"	"	읍내리 211번지 일원	48,790	사현정주변

3) 보존지구

구분	도면표시 번 호	지구명	지구의 세분	위 치	면적 (㎡)		변경사유
					당초	변경	
계					66,949	98,229	
신설	1	보존지구	문화자원보존지구 (순흥향교)	청구리 437 번지 일원	10,037	10,037	변경 없음
"	2	"	문화자원보존지구 (위리안치지)	내죽리 42 번지 일원	2,500	2,500	"
"	3	"	문화자원보존지구 (금성단)	내죽리 70 번지 일원	2,654	2,654	"
"	4	"	문화자원보존지구 (소수서원)	내죽리 151-2 번지 일원	51,320	78,130	문화관광과 협의결과
"	5	"	문화자원보존지구 (사현정)	읍내리 540 번지 일원	438	438	변경 없음
"	6	"	문화자원보존지구 (봉서루·봉도각)	읍내리 314-1 번지 일원	-	4,470	도시계획위원회 의견 반영

라. 도로 결정 조서 (변경없음)

구분	규 모				기능	연장 (M)	기점	종점	사용 형태	주 요 경과지	비 고
	등급	류별	번호	폭원							
신설	중로	1	1	20	주간선 도로	2,930	읍내리 406-5	청구리 222-2	일반 도로	소수서원	지방도 931호선

마. 도면의 표시 : 붙임과 같음

5. 검토의견

본 의견청취의 건을 검토한 결과,

제49회 임시회에서 의견서를 채택한바 있는 순흥도시계획결정
(안)에 대하여, 도시계획수립지침의 변경[건설교통부 도시 58407-863]
및 경상북도 재검토 지시[도시 58400-10133] 등에 따라 당초(안)을
변경임안하고, 이에 대한 의회의 의견을 재청취하려는 것으로,

□ 용도지역의 변경에서는

- 변경된 수립지침이 인구규모가 적은 소도시 등의 무질서한 고층 개발을 방지하기 위해, 주거지역의 경우 1종의 비중을 높이도록 하고, 시가 제시한 목표년도 인구추정치는 과거 10년간의 인구감소 추세를 고려할 때 달성되기 어려우므로, 주거 및 상업지역을 재조정하라는 재검토 지시에 따라,

순흥도시계획구역내 인구추정

구 분	기준년도('98)	목 표 년 도 (2006)	비 고
인 구	1,390 명	2,400 명 (자연증가:1,548, 사회적 증가: 850)	'89~'98년 연평균 2.7% 감소
연평균증가율	-	1.4 %	

- 제2종 일반주거지역을 제1종 일반주거지역으로 변경지정(증6,360m') 하였으나 실제 증가한 것으로 보기 어렵고, 제1종의 경우 주택형태가 저층 주택 중심이며 당초보다 용적률 등에 있어서 건축상 제한이 크며,
- 일반상업지역을 축소조정(감4,450m')하였으나 의회 의견서 및 도시계획위원회 심의결과에서 제시된 확대입안의 필요성은 미반영되었고,
- 농지법에 의한 농업진흥지역이 변경고시[경상북도 고시 제2000-175호]됨에 따라 이를 반영하여,
- 녹지지역을 축소(감1,910m'(생산녹지:증143,170, 자연녹지:감145,080))하였으나 구성비에서는 별 차이가 없고, 자연녹지에서 생산녹지로 변경된 지역이 있어, 녹지면적의 축소와 생산녹지의 자연녹지로의 변경검토를 요청한 의견서의 반영정도가 크지 않은 바,

- 향후 고속도로 개통, 풍기온천 및 유교문화권개발사업의 추진 등으로 지역여건이 급변할 것인바, 관광문화도시로서의 기반 강화와 주민편의 증진 차원에서 인구 추정 및 이에 따른 구역조정에 있어 신중한 검토가 있어야 할 것이며, 생산녹지로 변경지정된 지역은 개발유보의 필요성을 재검토하여 개발과 보존의 조화 측면에서 자연녹지로의 환원이 검토되어야 할 것임.

□ 용도지구의 변경에서는

- 결정(안)에 대한 문화관광과 의견 회시[문관 86700-1678] 및 도시계획위원회의 심의결과를 반영하여 문화자원보존지구를 변경 지정 하려는 것으로,
 - 소수서원 뒷편 경자바위와 취한대 등 역사문화미관지구를 변경(감26,810m²) 하여 문화자원보존지구로 지정하고,
 - 봉서루와 봉도각을 포함하여 문화자원보존지구로 신규지정(증 4,470m²)하였는 바,
- 취한대 및 봉서루 등이 문화적으로 보존가치가 큰 고 건축물임을 고려할 때 보존지구 지정은 타당하다 하겠으나, 의견서 채택시 주간선도로를 기준으로 가시권내의 지역이 포괄적으로 지정된 미관지구의 경우, 주민권익제한의 최소화 측면에서 축소조정할 필요가 있다는 의견은 미반영되었음.

2001. 4. .

산업건설위원회 전문위원 김 호 섭

순흥도시계획결정변경안에 대한 의견서

제49회 임시회에서 의견서를 채택한바 있는 순흥도시계획결정(안)에 대한 도시계획수립지침의 변경 및 경상북도 재검토 지시 등에 따라 변경입안된 순흥도시계획결정변경(안)에 대하여, 당초 의회에서 제시한 의견의 반영여부에 대한 검토를 기초로 하여 아래와 같이 의견을 제출 하오니, 주민의견을 최대한 수렴하여 지역주민의 공공복리 증진과 삶의 질 향상에 기여할 수 있는 주민본위의 도시계획이 될 수 있도록 최선을 다하여 주시기 바랍니다.

□ 용도지역의 변경에서는

- 제2종 일반주거지역을 제1종 일반주거지역으로 변경지정(증6,360㎡) 하고, 일반상업지역을 축소조정(감4,450㎡)한 것은 변경된 수립 지침 및 목표년도 인구추정치에 대한 재검토를 기초로 한 주거 및 상업지역의 재조정 지시에 따른 것이나,

제1종의 경우 주택형태가 저층 주택 중심이며 당초보다 용적을 등 건축상 제한이 크며, 당초 의견서에서 제시된 상업지역의 확대입안의 필요성은 미반영되었고,

향후 고속도로 개통, 풍기온천 및 유교문화권개발사업의 추진 등으로 지역 여건이 급변할 것인바, 관광문화도시로서의 기반 강화와 주민편의 증진 차원에서 인구 추정 및 이에 따른 구역조정에 있어, 보다 융통성 있는 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

- 녹지지역을 축소[감1,910㎡(생산녹지:증143,170, 자연녹지:감145,080)]한 것은 농업진흥지역의 변경고시에 따라 이를 반영한 것이나, 당초와 비교시 전체 구성비에서는 별 차이가 없고 자연녹지에서 생산녹지로의 변경이 주 내용으로,

녹지면적의 축소를 요청한 당초 의견의 반영과, 생산녹지로 변경 지정된 지역은 개발유보의 필요성을 재검토하여 개발과 보존의 조화 측면에서 자연녹지로의 환원이 검토되어야 할 것입니다.

□ 용도지구의 변경에서는

- 소수서원 뒷편 경자바위와 취한대 등 역사문화미관지구를 변경(감26,810㎡)하여 문화자원보존지구로 지정하고, 봉서루와 봉도각을 포함하여 문화자원보존지구로 신규지정(증4,470㎡)한 것은, 취한대, 봉서루 등이 문화적 가치가 큰 고 건축물임을 고려할 때, 보존지구 지정은 타당하다 하겠으나,

당초 의견서 채택시 주간선도로를 기준으로 가시권 내의 지역이 포괄적으로 지정된 미관지구의 경우, 주민권익 제한의 최소화 측면에서 축소 조정할 필요가 있다는 의견은 미반영되었으므로, 이에 대한 재검토가 요청됩니다.

2001. 4. .

영 주 시 의 회