

# 제 안 설 명 서

[영주시장애인종합복지관설치및운영조례 (안)]

영 주 시

## 영주시장애인종합복지관설치및운영조례(안)

의안 번호	132
----------	-----

제출년월일 : 2000. 8. .

제 출 자 : 영 주 시 장

### 1. 제정이유

장애인에 종합적인 재활서비스를 제공하여 장애인에게 편의를제공 하고자 설치한 영주시장애인종합복지관의 운영에 관한 사항을 규정하려는 것임.

### 2. 주요골자

- 가. 복지관은 영주시 영주동 479-1번지에 둠 (안 제2조)
- 나. 복지관은 의료·교육·직업재활, 사회생활, 상담지도 등의 업무를 수행함 (안 제4조)
- 다. 복지관은 사회복지법인 또는 비영리법인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있으며, 위탁기간은 3년이내로 함 (안 제5조)
- 라. 복지관 이용대상은 장애인으로 하되 생활보호법상 보호대상 장애인을 우선으로 함(안 제6조)
- 마. 복지관을 이용하고자 하는 자는 이용료를 납부하되 생활보호대상자와 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 이용료를 감면할 수 있도록 함(안 제7조)
- 바. 시장은 복지관을 위탁운영할 경우 예산의 범위 안에서 그 운영에 필요한 경비를 보조할 수 있으며, 수탁자에게 위탁한 재산을 무상으로 사용할 수 있도록 함 (안 제8조)
- 사. 시장은 수탁자가 수탁자의 의무 및 계약내용을 위반하거나 운영 능력이 없다고 판단될 경우에는 위탁계약을 취소할 수 있도록 함(안 제9조 및 제10조)

아. 수탁자는 복지관 운영에 지장을 주지 않는 범위안에서 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 시장의 승인을 얻어 수익사업을 할 수 있도록 함  
(안 제12조)

3. 재정조례 (안) : 덧붙임

4. 참고자료 : 덧붙임

가. 타시군 장애인복지관 이용료 비교표 1부.

나. 관련법령 (발췌) 1부.

다. 입법예고결과 1부

## 영주시장애인종합복지관설치및운영조례(안)

제1조(목적) 이 조례는 장애인의 자활자립과 복지증진을 도모하기 위하여 장애인복지법(이하 “법”이라 한다) 제49조의 규정에 의하여 설치한 영주시장애인종합복지관(이하 “복지관”이라 한다)의 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다

제2조(위치) 복지관은 영주시 영주동 479-1번지에 둔다

제3조(정의) 이 조례에서 “장애인”이라 함은 법 제2조에서 규정하는 장애인을 말한다.

제4조(업무 및 기능) 복지관의 업무 및 기능은 다음 각호와 같다.

1. 장애인 의료재활에 관한 사항
2. 장애인 교육재활에 관한 사항
3. 장애인 직업재활에 관한 사항
4. 장애인 사회생활에 관한 사항
5. 장애인 상담지도에 관한 사항
6. 장애인의 복지향상을 위한 조사연구에 관한 사항
7. 기타 장애인 복지향상을 위하여 필요한 사항

제5조(운영) ①영주시장(이하 “시장”이라 한다)은 복지관을 효율적으로 운영하기 위하여 사회복지법인 또는 비영리법인(이하 “수탁자”라 한다)에게 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의한 위탁시 위탁계약기간은 3년이내로 하되 그 기간을 갱신할 수 있다.

제6조(이용대상) 복지관의 이용대상은 장애인으로 하되 생활보호법상 보호대상 장애인을 우선으로 한다.

제7조(이용료) ①복지관의 시설을 이용하고자 하는 자는 【별표】에서 정한

이용료를 납부하여야 한다. 다만, 생활보호대상자와 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 이용료를 감면할 수 있다.

② 위탁운영의 경우에는 【별표】의 범위내에서 수탁자가 시장의 승인을 얻어 정한다.

제8조(운영비의 보조 및 재산사용) ①시장은 복지관을 위탁 운영할 경우 예산의 범위안에서 그 운영에 필요한 경비를 보조할 수 있다.

② 시장은 복지관을 위탁 운영하는 경우에는 수탁자에게 위탁한 재산을 무상으로 사용하게 할 수 있다.

제9조(수탁자의 의무) ① 수탁자는 보조금과 이용료를 복지관의 운용에 사용하여야 한다.

② 수탁자는 수탁운영 기간중 모든 시설물을 선량한 관리자로서의 의무를 다 하여 관리하여야 한다.

③ 수탁자가 복지관내의 시설을 신·증축하거나 내부시설을 개조, 변경할 때에는 시장의 사전승인을 얻어야 하며 준공과 동시에 시에 기부채납 하여야 한다. 다만, 칸막이 공사등 경미한 사항에 대하여는 그러하지 아니한다.

④ 수탁자가 시장의 승인 없이 시설 및 구조를 변경하거나 건물 또는 기물을 훼손하였을 때에는 원상을 회복하거나, 그에 상당하는 손해를 배상하여야 한다.

제10조(위탁의 취소) 시장은 다음 각호의 1에 해당하는 사유가 발생하였을 때에는 그 위탁을 취소할 수 있다.

1. 수탁자가 제9조의 의무를 위반한 경우
2. 수탁자가 운영능력이 없다고 판단되는 경우
3. 수탁자가 위탁계약을 위반한 경우
4. 공익상 위탁운영 할 수 없는 사유가 발생한 경우

제11조(감독) ① 수탁자는 복지관의 운영에 관하여 법 및 관계규정에 따라 시장의 지휘감독을 받아야 한다.

② 시장은 관계공무원으로 하여금 수탁자의 시설운영 상황을 조사하게 하거나 장부, 기타서류를 검사하게 할 수 있으며 수탁자는 이에 응하여야 한다.

③ 시장은 제2항의 조사 또는 검사결과 시정하여야 할 사항이 있을 경우는 관계규정에 따라 필요한 조치를 하여야 한다.

제12조(수익사업) 복지관을 위탁 운영하는 경우에는 수탁자는 복지관 운영에 지장을 주지 않는 범위 내에서 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 시장의 승인을 얻어 수익사업을 할 수 있다.

제13조 (조직) 복지관 운영에 필요한 기구 및 인력은 보건복지부의 장애인복지관운영지침을 기준으로 한다. 다만, 위탁의 경우 수탁자가 예산의 범위 안에서 수행하는 사업의 특성을 고려 시장의 승인을 얻어 조정할 수 있다.

제14조 (재무, 회계) 재무회계 관리는 사회복지법인재무회계규칙의 관련규정을 준용하며, 동 규정에서 정하지 아니한 사항에 대하여는 예산회계법, 지방재정법, 물품관리법 등 관계법령을 준용한다.

제15조 (손해배상 및 손해보험가입) 수탁자 또는 사용자가 복지관의 시설을 멸실, 훼손하였을 때에는 시장이 정하는 바에 따라 그 손해를 배상하여야 하며, 수탁받은 재산의 손해보전을 위하여 손해보험에 가입한 후 그 증서를 시장에게 제출하여야 한다.

제16조 (관리규정) 수탁자는 복지관운영에 필요한 사항을 자체규정으로 정하여 운영할 수 있다. 다만 자체관리규정은 사전에 시장의 승인을 얻어야 한다.

제17조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

#### 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별 표]

영주시장애인종합복지관 이용료

구 분	기 준	이 용 료		비 고
		생활보호대상자	일 반	
물 리 치 료	인/회	무 료	1회당 3,000원	
	인/월	“	월 30,000원	
직 업 훈 련	인/월	“	월 30,000원	
언 어 치 료	인/월	“	월 30,000원	
심 리 치 료	인/월	“	월 30,000원	
조 기 교 육	인/월	“	월 50,000원	
기 타 시 설		“	무 료	

## 타시군 장애인복지관 이용료 비교표

구 분	경북장애인 복 지 관	대구장애인 복 지 관	제천장애인 복 지 관	구미장애인 복 지 관	상주장애인 복 지 관	비고
물리치료	○ 주2회 : 월 20,000원 ○ 주3회 : 월 30,000원	○ 1회당 : 2,500원 ○ 주2회 : 20,000원 ○ 주3회 : 30,000원	○ 1회당 : 3,000원	월 40,000원	○ 1회당 : 3,000원 ○ 월 30,000원	
직업훈련		월 15,000원	월 30,000원	월 15,000원	월 30,000원	
언어치료	주3회 : 30,000원			월 50,000원	월 30,000원	
심리치료	주2회 : 20,000원				월 30,000원	
조기교육	월 30,000원	월 50,000원 (주3회)		월 50,000원	월 40,000원	
주간보호	월 80,000원 (오전 40,000원, 오후 40,000원)		월 60,000원		월 80,000원	
기타 시설	무료	무료	무료	무료	무료	

※ 생활보호 대상자 : 무료



## 관 련 법 령 (발췌)

### 【지방자치법】

제135조 (공공시설) ①지방자치단체는 주민의 복지를 증진하기 위하여 공공시설을 설치할 수 있다.

②제1항의 공공시설의 설치 및 관리에 관하여 다른 법령에 규정이 없는 경우에는 조례로 정한다

### 【장애인복지법】

제2조(장애인의 정의) ①장애인은 신체적·정신적 장애로 인하여 장기간에 걸쳐 일상생활 또는 사회생활에 상당한 제약을 받는 자를 말한다.

②이 법의 적용을 받는 장애인은 제1항의 규정에 의한 장애인중 다음 각호의 1에 해당하는 장애를 가진 자로서 대통령이 정하는 장애의 종류 및 기준에 해당하는 자를 말한다.

1. 신체적 장애라 함은 주요 외부신체기능의 장애, 내부기관의 장애 등을 말한다.
2. 정신적 장애라 함은 정신지체 또는 정신적 질환으로 발생하는 장애를 말한다.

제43조 (국·공유재산의 우선매각 또는 유·무상임대) ① 국가와 지방자치단체는 이 법에 의한 장애인복지시설의 설치 또는 장애인복지단체의 장애인복지사업 관련시설의 설치를 위하여 필요한 자에게 국·공유 토지 및 시설 등을 우선 매각하거나 임대 또는 무상으로 대부할 수 있다.

② <생 략>

제48조 (장애인복지시설) ①장애인복지시설의 종류는 다음 각호와 같다.

1. 생략
2. 장애인지역사회재활시설 : 장애인복지관, 의료재활시설, 체육시설, 수련시설, 공동생활가정 등 장애인에게 전문적인 상담·치료·훈련 등을 제공하거나 여가활동 및 사회참여활동 등에 필요한 편의를 제공하는 시설

3 ~ 5 <생 략>

②제1항 각호의 규정에 의한 장애인복지시설의 구체적인 종류와 사업등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제49조 (장애인복지시설의 설치) ①국가와 지방자치단체는 장애인복지시설을 설치할 수 있다.

② ~ ④ <생략>

제51조(감독) ①장애인복지시설시기관은 장애인복지시설을 설치·운영하는 자의 소관 업무에 관하여 지도·감독을 하며, 필요한 경우 당해 시설에 관하여 보고 또는 관련서류의 제출을 명하거나, 소속 공무원으로 하여금 당해 시설의 운영 상황, 장부 기타 서류를 조사·검사하거나 질문하게 할 수 있다.

②제1항의 규정에 의하여 관계 공무원이 그 직무를 행하는 때에는 권한을 표시하는 증표를 관계인에게 제시하여야 한다.

제72조(비용의 보조) 국가와 지방자치단체는 대통령령이 정하는 바에 의하여 장애인복지시설의 설치 또는 운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

#### 【장애인복지법 시행령】

제34조 (비용의 부담) ① <생략>

② 법 제49조제1항의 규정에 의한 장애인복지시설의 설치·운영에 소요되는 비용은 당해 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체가 이를 부담한다.

제35조 (비용의 수납) 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 법 제71조제1항의 규정에 의하여 복지조치에 소요된 비용을 수납하고자 하는 때에는 당해 장애인 또는 그 부양의무자로부터 실비에 해당하는 금액을 수납하여야 한다. 다만, 당해 장애인이나 그 부양의무자가 생활보호법에 의한 보호대상자인 경우에는 그 금액을 경감하거나 수납하지 아니할 수 있다

#### 【사회복지사업법】

제28조 (수익사업) ①법인은 목적사업의 경비에 충당하기 위하여 필요한 때에는 법인의 설립목적 수행에 지장이 없는 범위안에서 수익사업을 할 수 있다

② 법인은 제1항의 규정에 의한 수익사업으로부터 생긴 수익을 법인 또는 그가 설치한 사회복지시설의 운영외의 목적에 사용할 수 없다.

③<생략>

제34조 (시설의 설치) ①국가 또는 지방자치단체는 사회복지시설 (이하 "시설"이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.

②~④ <생 략>

⑤제1항의 규정에 의하여 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 보건복지부령이 정하는 바에 따라 사회복지법인 또는 비영리법인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

제34조의2(보험가입의무) ①시설의 운영자는 화재로 인한 손해배상책임의 이행을 위하여 손해보험회사가 영위하는 책임보험에 가입하여야 한다.

제44조(비용의 징수) ①이 법에 의한 복지조치에 필요한 비용을 부담한 지방자치단체의 장 기타 시설을 운영하는 자는 그 혜택을 받은 본인 또는 그 부양의무자(생활보호법상의 부양의무자를 말한다)로부터 대통령령이 정하는 바에 의하여 그가 부담한 비용의 전부 또는 일부를 징수할 수 있다

② 삭제 [99. 4. 30]

【사회복지사업법시행규칙】

제23조 (시설의 위탁) ①법 제34조 제5항의 규정에 의하여 국가 또는 지방자치단체가 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각호의 내용이 포함된 계약을 체결하여야 한다.

1. 수탁자의 성명 및 주소
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

②제1항 제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년이내로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

【장애인복지사업안내】 (행정간행물등록번호 : 65000-65140-66-0029)

(4-1) 장애인지역사회재활시설 설치·운영(공통)

- 1 ~ 7 (내용생략)
8. 시설 관리규정의 제정·시행

각 지역재활시설은 다음 사항에 대한 규정을 제정·시행하여 시설의 적절한 운영을 도모하여야 한다

- 가. 시설의 운영방침
- 나. 직제·정원 및 직원의 업무분장
- 다. 시설이용자의 처우 요령
- 라. 재활프로그램의 내용
- 마. 기타 시설의 관리에 관한 중요한 사항

(4-2) 장애인 복지관 운영

- 1. 목적 (내용생략)
- 2. 기본방침 (내용생략)
- 3. 운영

가. 내용생략

나. 운영비

- (1) 자치단체에서 직영하는 복지관의 운영비는 해당 지방자치단체에서 운영비 전액을 부담하고, 국고에서는 운영비는 지원하지 아니한다.
- (2) 자치단체 위탁운영 또는 법인설립 운영복지관의 운영비는 국고40%, 지방비60%로 한다
- (3) 내용 생략

## 입 법 예 고 결 과

☐ 조례명 : 영주시장애인종합복지관설치및운영조례(안)

☐ 예고방법

- 시, 읍.면.동 게시판 게시 (2000. 7. 31)

- 영주시보 제244호 (2000. 7. 31)

☐ 예고내용 : 붙임과 같음

☐ 예고기간 : 2000. 7. 31 ~ 8. 20 (20일)

☐ 제출의견 : 없음.

## 의안검토보고서

### 1. 의안

- 의안번호 : 제132호
- 의안명 : 영주시장애인종합복지관설치및운영조례(안)
- 해당부서 : 행정지원국 사회복지과

### 2. 제안이유

장애인에 종합적인 재활서비스를 제공하여 장애인에게 편의를 제공하고자 설치한 영주시장애인종합복지관의 운영에 관한 사항을 규정하려는 것임.

### 3. 주요골자

- 가. 복지관은 영주시 영주동 479-1번지에 둠 (안 제2조)
- 나. 복지관은 의료·교육·직업재활, 사회생활, 상담지도 등의 업무를 수행함(안 제4조)
- 다. 복지관은 사회복지법인 또는 비영리법인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있으며, 위탁기간은 3년 이내로 함 (안 제5조)
- 라. 복지관 이용대상은 장애인으로 하되 생활보호법상 보호대상 장애인을 우선으로 함 (안 제6조)
- 마. 복지관을 이용하고자 하는 자는 이용료를 납부하되 생활보호대상자와 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 이용료를 감면할 수 있도록 함 (안 제 7조)
- 바. 시장은 복지관을 위탁운영할 경우 예산의 범위 안에서 그 운영에 필요한 경비를 보조할 수 있으며, 수탁자에게 위탁한 재산을 무상으로 사용할 수 있도록 함 (안 제8조)
- 사. 시장은 수탁자가 수탁자의 의무 및 계약내용을 위반하거나 운영 능력이 없다고 판단될 경우에는 위탁계약을 취소할 수 있도록 함 (안 제9조 및 제10조)

#### 4. 검토의견

- 영주시장애인종합복지관설치및운영조례안의 설치현황과 주요내용은
  - 설치현황
    - 위 치 : 영주시 영주동 479-1번지
    - 규 모 : 부지 1,078.9m<sup>2</sup>(326.3평), 건물(연면적) : 1,007.8m<sup>2</sup>(304.8평)
    - 층 수 : 지상 3층(옥탑 1층)
    - 사 업 비 : 1,076백만원(국비 : 214, 도비 : 249, 시비 : 613)
    - 착 공 : 1999. 12. 6
    - 준공예정 : 2000. 9. 2
  - 주요내용은
    - 안제1조는 조례제정의 목적, 안제2조는 위치, 안제3조는 장애자의 정의, 안제4조는 업무 및 기능, 안제5조는 복지관 운영,
    - 안제6조는 이용대상, 안제7조는 이용료를, 안제8조는 운영비의 보조 및 재산사용, 안제9조는 수탁자의 의무, 안제10조는 위탁의 취소,
    - 안제11조는 수탁자의 감독, 안제12조는 복지관의 수익사업, 안제13조는 복지관 운영에 필요한 기구 및 인력, 안제14조는 재무, 회계 규칙,
    - 안제15조는 수탁자 또는 사용자의 손해배상 및 손해보험 가입, 안제16조는 복지관의 운영에 필요한 사항을 규정함.
- 본 제정조례안을 검토한바
  - 안제5조(운영) 제2항 : “제1항의 규정에 의한 위탁시 위탁계약기간은 3년 이내로 하되 그 기간을 갱신할 수 있다”로 규정하고 있음.
  - 기존 수탁자에 그 기간을 갱신할 수 있도록 한 조항에 대한 장·단점을 살펴보면

- 장 점 : 수혜자의 입장에서는 서비스 제공의 계속성과 전문성 확보를 통해 양질의 서비스를 받을 수 있고 시의 입장에서는 민간자본의 투자를 촉진시킬 수 있으나
- 단 점 : 계약기간 만료시 공개모집을 하지 않을시 행정의 공정성, 투명성이 저하되고 민간수탁자의 자유로운 참여를 억제할 수 있음.

본 조례안을 종합적으로 검토한바 다른 법령이나 조례에 저촉되는 부분은 없으나 안제5조 제2항에 대하여는 신중한 검토가 필요하다고 사료됨.

2000. 9. .

총무위원회 전문위원 김 영 순