

# 제 안 설 명 서

【영주시사무위임조례중개정조례안】

영 주 시

## 영주시사무위임조례중개정조례안

의안 번호	136
----------	-----

제출년월일 : 2004. 10. .

제 출 자 : 영 주 시 장

### 1. 제안이유

국민기초생활보장업무의 효율적인 추진을 위하여 단위사무를 읍·면·동장에게 위임하고자 하려는 것임

### 2. 주요내용

가. 위임사무내용 ( 별표 2 )

- 국민기초생활보장에 관한 다음의 권한 추가 위임
  - 급여의 접수
  - 신청에 의한 조사 ( 조사결과 보고 포함 )
  - 급여의 결정, 변경, 중지 등에 대한 통지

### 3. 개정조례안 : 덧붙임

### 4. 신규대비표 : 덧붙임

### 5. 참고자료 : 덧붙임

가. 도 사회복지과-3411(2004. 4. 17)호 공문 사본 1부

## 영주시사무위임조례중개정조례안

영주시사무위임조례중 다음과 같이 개정한다.

【별표2】 위임사무(권한위임)의 소관별란의 사회복지과 업무를 다음과 같이 한다.

### 위임사무(권한위임)

소 관 별	위 임 사무명	단 위 사무명	근 거 법 령	수입기관
사회복지과	1. 국민기초생활 보장에 관한 다음의 권한	1. 급여의 신청·접수	· 국민기초생활보장법 제21조	읍·면·동장
		2. 신청에 의한 조사 (조사결과 보고포함)	· 국민기초생활보장법 제22조	읍·면·동장
		3. 확인조사	· 국민기초생활보장법 제23조	읍·면·동장
		4. 차상위계층에 대한 조사	· 국민기초생활보장법 제24조	읍·면·동장
		5. 급여의 변경	· 국민기초생활보장법 제29조	읍·면·동장
		6. 급여의 결정, 변경, 중지 등에 대한 통지	· 국민기초생활보장법 제26조, 제29조, 제30조	읍·면·동장

### 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

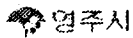
# 신 구 대 비 표

【영주시사무위임조례중개정조례안】

【별표2】

위임사무(권한위임)

현행					개정안				
소관별	위임사무명	단위사무명	근거법령	수임기관	소관별	위임사무명	단위사무명	근거법령	수임기관
사 회 복지과	1.국민기초생활 보장에 관한 다움의 권한	1. 급여의 신청	(생략)	(생략)	사 회 복지과	1.국민기초생활 보장에 관한 다움의 권한	1. 급여의 신청·접수	(현행과 같음)	(현행과 같음)
		2. 신청에 의한 조사	(생략)	(생략)			2. 신청에 의한 조사 (조사결과 보고포함)	(현행과 같음)	(현행과 같음)
		3. (생략)	(생략)	(생략)			3.(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)
		4. (생략)	(생략)	(생략)			4.(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)
		5. (생략)	(생략)	(생략)			5.(현행과 같음)	(현행과 같음)	(현행과 같음)
		(신설)	(신설)	(신설)			6. 급여의 결정, 변경, 중지 등에 대한 통지	국민기초생활보장법 제25조 제23조 제30조	읍·면 ·동장



## 영 주 시



수신자 내부결재

(경유)

제 목 국민기초생활보장업무에 관한 영주시사무위임조례(안) 개정

1. 도 사회복지과 - 3411(2004.4.17)호와 관련입니다.
2. 국민기초생활보장수급자 신청에 따른 접수, 급여결정 및 변경, 중지 등에 대한 통지 등의 사무를 읍·면·동으로 추가 위임하여 국민기초생활보장사업의 효율적인 업무추진을 하고자 불임과 같이 위임사무(권한위임) "안"으로 개정하고자 합니다.

불 임 1. 위임사무(권한위임) "안" 1부

2. 영주시사무위임조례 1부

3. 국민기초생활보장법 1부

4. '국민기초생활보장업무 행정권한 행사 및 업무처리방안 통보' 공문 사본 1부. 끝.

★담당자 생활복지담당 사회복지과장 행정지원

부시장

시장

협조자

시행 사회복지과-@N 11290 ( 2004.08.16 ) 접수 ( )  
우 750-701 경상북도 영주시 휴전동 470 / http://www.yeongju.go.kr/  
전화 (054)639- /전송 (054)639-6179 / @yeongju.to / 공개

- 6 -

## 위임사무(권한위임) “안”

(사회복지과 소관) - 기존

위임사무명	단위사무명	근거법령	수임기관
1. 국민기초생활보장에 관한 다음의 권한	1. 급여의 신청	· 국민기초생활보장법 제21조	읍 · 면 · 동장
	2. 신청에 의한 조사	· 국민기초생활보장법 제22조	읍 · 면 · 동장
	3. 확인조사	· 국민기초생활보장법 제23조	읍 · 면 · 동장
	4. 차상위계층에 대한 조사	· 국민기초생활보장법 제24조	읍 · 면 · 동장
	5. 급여의 변경	· 국민기초생활보장법 제29조	읍 · 면 · 동장

(사회복지과 소관) - 변경

위임사무명	단위사무명	근거법령	수임기관
1. 국민기초생활보장에 관한 다음의 권한	1. 급여의 신청 · 접수	· 국민기초생활보장법 제21조	읍 · 면 · 동장
	2. 신청에 의한 조사 (조사결과 보고포함)	· 국민기초생활보장법 제22조	읍 · 면 · 동장
	3. 확인조사	· 국민기초생활보장법 제23조	읍 · 면 · 동장
	4. 차상위계층에 대한 조사	· 국민기초생활보장법 제24조	읍 · 면 · 동장
	5. 급여의 변경	· 국민기초생활보장법 제29조	읍 · 면 · 동장
	6. 급여의 결정, 변경, 중지 등에 대한 통지	· 국민기초생활보장법 제26조, 제29조, 제30조	읍 · 면 · 동장

"위대한 경북 함께 뛰는 300만"



## 경상북도

수신자 수신자 참조

(경유)

제목 국민기초생활보장업무 행정권한 행사 및 업무처리 방안 통보

1. 보건복지부 생활보장과 - 854호(2004. 4. 7)와 관련입니다.

2. 국민기초생활보장법은 급여의 신청, 조사, 결정, 변경, 중지 등 대부분의 업무를 시장·군수의 권한으로 행사하도록 규정하고 있고 행정권한의 위임에 대한 근거 규정을 두고 있고 있으나 신청 및 접수, 조사, 간단한 급여변경, 통지 등의 업무는 읍·면·동에서 수행하는 것이 효율적이라고 판단되어 불임과 같이 행정권한 행사 및 업무처리 방안을 통보하니 자료를 참조하여 시장·군수와 읍·면·동장간에 기초생활보장 업무를 적법하게 분담하여 수행해 나갈 수 있도록 하시기 바랍니다.

붙임 : 행정권한 행사 및 업무처리 방안 1부. 끝.

## 경 상 북 도 지 사

관인생략

수신자 포항시장(사회복지과장), 경주시장(사회복지과장), 김천시장(사회복지과장), 안동시장(사회복지과장), 구미시장(사회복지과장), 영주시장(사회복지과장), 영천시장(사회복지과장), 상주시장(사회복지과장), 문경시장(사회복지과장), 경산시장(사회복지과장), 군위군수(사회복지과장), 의성군수(사회복지과장), 청송군수(사회복지과장), 영양군수(사회복지과장), 영덕군수(사회복지과장), 청도군수(사회복지과장), 고령군수(사회복지과장), 성주군수(사회복지과장), 칠곡군수(사회복지과장), 예천군수(사회복지과장), 봉화군수(사회복지과장), 울진군수(사회복지과장), 울릉군수(사회복지과장)

★담당자 신현욱 사무관 정기채 사회복지과장 전결 04/17  
권오철

합조자

시행 사회복지과-3411 ( 2004. 04. 17. ) 접수 사회복지과-5593 ( 2004. 04. 17. )

우 702-702 대구광역시 북구 산격동 1445-3

/ http://www.gb.go.kr

전화 (053)950-2450 /전송 (053)950-2149 / go21c@gb.go.kr

/ 공개

- 8 -

국민기초생활보장업무 행정권한 및 업무처리 방안 (2004.4.7일)

내용

오늘 시도에 보낸 내용입니다.

기초 업무에 대한 시군구청장의 행정권한을 어떤 방식으로 읍면동장에게 위임할 수 있는지, 권한을 위임하지 않아도 사무내부위임을 통하여 실제로는 읍면동에서 수행할 수 있는 방법은 무엇인지 간단히 정리해 보았습니다.

고민은 시군구에서 할 사항입니다만, 읍면동에 계신 전담공무원분들도 시군구 담당자와 잘 상의해보시기 바랍니다.

참고로

가급적 사무내부위임규정(훈령 등)을 만들어  
권한은 시군구청장이 계속 행사하되,  
본질적인 업무가 아닌 일반업무는 읍면동장이 사실상 처리할 수 있는 근거를  
마련하여 업무를 배분하는 것이 가장 바람직한 방법이 아닐까 생각합니다.  
현행 복지행정시스템과도 일치하고, 실무와도 일치하는 방법으로 생각합니다.

함께 고민을 해서

업무도 효율적으로 수행하면서

감사로부터도 당당히 피해나가실 수 있기를 기원합니다.

참고로 조례로 권한위임하는 시군구는 42개

규칙으로 권한위임하는 시군구는 2개

사무위임규정으로 권한위임없이 업무를 배분하는 시군구는 7개소입니다.

사무위임규정으로 참고할 만한 곳은

전행연 홈페이지에 적어 두겠습니다.

수고하세요



## 행정권한 행사 및 업무처리 방안

(2004년도 국민기초생활보장사업 안내 관련)

### □ 취지

- 국민기초생활보장법은 급여의 신청, 조사, 결정, 변경, 중지 등 대부분의 업무를 시장·군수·구청장의 권한으로 행사하도록 규정하고 있고, 행정권한의 위임에 대한 근거규정을 두고 있지 않음
- 이에 따라 『2004년도 국민기초생활보장사업 안내』는 국민기초생활보장 업무의 대부분을 시장·군수·구청장이 수행하도록 규정하였으나, 신청 및 접수, 조사, 간단한 급여변경, 통지 등의 업무는 읍·면·동에서 수행하는 것이 바람직하므로 시·군·구청장과 읍·면·동장간에 국민기초생활보장 업무를 분담할 수 있는 근거를 마련하여 행정효율을 높임과 동시에 행정권한 행사에 대한 적법성을 기할 필요가 있음

### □ 행정권한 행사 및 업무처리 방안

- 적용범위 : 2004년도 국민기초생활보장사업 안내
- 일반사항
  - 조례 등으로 행정권한의 위임 규정을 두고 있지 않은 시군구는 대외적으로 반드시 시장·군수·구청장이 권한행사를 해야 함(통지서 등이 읍·면·동장 명의로 발송되지 않도록 유의)
- 내부위임규정에 의한 업무처리
  - 내부위임규정(훈령 등)은 대외적으로 시장·군수·구청장이 본인 명의로 책임으로 권한을 행사하는 것이지만 사무처리의 편의를 위하여 읍·면·동장에게 사실상의 권한을 행사하도록 하는 방식임. 따라서 행정권한이 읍·면·동장에게 위임되는 것이 아니므로 대외적으로 읍·면·동장 명의로 권한행사가 되지 않도록 유의
  - “내부위임규정”을 통한 업무처리 방안
    - ① 급여신청, 조사, 통지업무 등 국민기초생활보장업무를 처리하는 데 있어서 본질적인 업무가 아닌 경우에는 내부위임규정을 마련하여 읍·면·동장이 처리하도록 하는 것이 바람직(이 경우 대외적 권한행사는 시장·군수·구청장임에 유의)
    - ※ 내부위임이 가능한 업무 예시
      - 급여신청에 따른 접수

- 10 -

- 조사(조사결과 보고 포함)
- 급여변경 중 일부 업무(자활소득 변경, 실제이자소득 변경, 업무지침 변경, 가  
구원의 사망·출생·현역입대·교정시설 수용 등 근거가 명확한 경우에 한함)
- 각종 결정사항에 대한 통지 등

② 급여결정, 급여중지 또는 정지 등 본질적인 업무는 내부위임하지 않도록  
하며, 반드시 시·군·구청장이 업무를 처리

※ 내부위임이 바람직하지 않은 업무 예시

- 급여결정
- 급여정지 또는 중지
- 급여변경(소득 등 생활여건의 변동으로 인한 변경) 등

#### ○ 조례를 통한 업무처리

- 시장·군수·구청장의 권한 중 일부는 조례에 의하여 읍·면·동장에게 위  
임할 수 있음
- 그러나, 조례에 의하여 권한을 위임하는 경우에도 행정권한의 일부만을 위임  
하도록 하고 있으므로 시·군·구청장의 권한을 전부 위임하거나 본질적인  
사항까지 위임 규정하지 않도록 유의. 따라서 조례를 통해 급여결정, 중지 등  
중요 업무를 읍·면·동장에게 위임하고 있는 시군구는 조례개정 필요

※ 본질적인 사항 예시 : 급여결정, 급여중지 또는 정지, 급여변경

- 또한, 조례에 의하여 권한이 읍·면·동장에게 위임된 경우 위임된 업무를  
처리하고 대외적으로 권한행사를 하는 경우는 반드시 수임기관인 읍·  
면·동장 명의로 이루어져야 함에 유의(조례로 권한이 위임되었음에도 위임  
기관인 시장·군수·구청장이 업무를 처리하고 대외적으로 시장·군수·구  
청장 명의로 권한행사되는 경우는 적법한 행정행위가 아님)

#### ○ 규칙을 통한 업무처리

- 국민기초생활보장법은 행정권한의 위임, 재위임 규정을 두고 있지 않으므로  
규칙을 제정하여 행정권한을 위임하기 위해서는 조례가 정하는 범위안에서  
권한위임이 가능한 규칙의 성격상 조례 제정이 필요할 뿐 아니라 상급기관  
(보건복지부)의 승인이 필요함
- 따라서 규칙 제정에 필요한 절차 등을 감안하면 현실적으로 규칙에 의하여  
행정권한을 위임하는 것은 바람직하지 않은 방식으로 평가됨
- 현재 규칙을 제정하여 행정권한을 위임하는 시군구는 규칙제정의 법적 근거  
등에 대한 재검토가 필요(권한행사와 관련하여 유의할 사항은 조례와 동일)