

제 안 설 명 서

【축구인프라 구축사업신청 의견청취권】

영 주 시

축구인프라 구축사업신청 의견청취권

의안 번호	132
----------	-----

제출년월일 : 2004. 8. .

제 출 자 : 영 주 시 장

1. 제안이유

- 축구발전과 체육인의 활성화를 위하여 월드컵 잉여금을 활용하여 전국적으로 권역별(중부권, 영남권, 호남권) FC(Football Center) 1개소를 구축함에 따라,
- 우리시에 FC(Football Center)를 유치하여 영남권의 유소년 및 성인축구 집합훈련장과 국가대표훈련장 등으로 활용하기 위하여 사업신청에 필요한 시의회의 동의서를 받고자함.

2. 주요내용

- 신청대상 : FC(Football Center)
- 부지면적 : 52,000평
- 건축면적 : 1,000평(지상3층 연면적)
- 위 치 : 영주시 안정면 동촌리 산86번지 일대
- ※ FC(Football Center) 신청 시·군중 탈락한 1개 시·군을 도에서 추천하여 FP(Football Park)로 선정 결정함.

3. 참고자료

- 건립예정 위치도 1부.
- 축구인프라 구축사업 경상북도공문 사본 1부.

2002월드컵잉여금 활용 축구인프라 구축사업신청 의견청취권

I. 축구인프라구축사업 개요

○ 사업량(전국)

- FC(football center, 축구센터) 3개소
- FP(football park, 축구공원) 14개소

○ 기금지원

- FC : 125억원/개소당, FP : 19.6억원/개소당

○ 시설계획

- FC : 중부권, 호남권, 영남권 각1개소

구 분	시·도	기존시설(4)	신설계획(3)	비 고
중부권	서울, 인천, 경기, 강원 대전, 충북, 충남	파주NFC, 용인FC (수원FC)	중부FC	
호남권	광주, 전북, 전남, 제주		호남FC	
영남권	부산, 대구, 울산, 경북, 경남	남해스포츠파크	영남FC	

- FP : FC조성지역을 제외한 나머지 시·도별 1개소

○ 주요시설 최소기준

구 분	FC(축구센터)	FP(축구공원)
시설기준	<ul style="list-style-type: none"> • 천연잔디 2면(면마다 관람석) • 인조잔디 3면(간이스텐드 건립) • 풋살경기장 1면 • 하프돔 1개 • 숙박시설(120베드 이상) • 편의시설 : 연수·휴게시설 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 인조잔디 3면(간이스텐드 건립) • 풋살경기장 1면 • 편의시설 : 관리실, 라카룸 화장실 등
부지규모	• 5~6만평 이상	• 1.5~2만평 이상

○ 선정기준

- FC는 최소 5만평으로 3만평이상 공유지가 확보 되어야 하며
나머지는 도시계획시설 결정등의 방법으로 세부시설 구성
- FP : 선정기준에 따라 시·도에서 선정
- ※ FP는 별도로 신청받지 않고 FC선정 탈락 지역에 배정

○ 진행절차

- 지자체 유치신청서 접수 : '04. 9월말(8월말까지 道제출)
※사업의 안정된 추진을 위해 시의회 유치동의서를 첨부 신청
- 유치신청서 확인 현장실사 : '04. 10월
- 부지선정위원회 현장실사 : '04. 12월
- 평가 및 최종대상지 선정 : '04. 12월말
- FP 유치신청서 접수 : '05. 2월
- 현장실사 후 FP 후보지 확정 : '05. 3월말

○ 관리·운영주체

- 지방자치단체(광역시, 광역도의 경우 시·군)
- 전문기관 위탁운영 가능

○ 운영프로그램

- 유소년·학생축구아카데미, 심판·지도자연수
- 축구장임대, 광고, 공연·이벤트임대 등 수익사업

II. 사업추진계획

○ 설치예정지

- 위 치 : 영주시 안정면 동촌리 산86번지 일대
- 규 모 : 부지면적 - 52,000평, 건축면적 - 자상3층 1,000평정도(연면적)

○ 예정부지 현황

- 면 적 : 171,900m'(52,000평)정도

전(21%)11,158평 · 과수(9%)4,738평 · 임야(69%)35,618평 · 기타(1%) 491평

• 소유자별 현황

- 시유재산(75.2%) : 11필지 129,222m'(39,089평)
- 사유지(24.8%) : 17필지 42,681m'(12,911평)

○ 예산확보 계획

구 분	총사업비			예산확보(억원)								
				2005			2006			2007		
	계	기금	지방비	계	기금	지방비	계	기금	지방비	계	기금	지방비
계	155	125	30	55	35	20	45	35	10	55	55	
사유지매입 부지조성	20		20	20		20						
시 설 비	135	125	10	35	35		45	35	10	55	55	

○ 활용방안

- 국내·외 축구대회 유치 및 전지훈련 장소 제공으로 수익증대
 - 국내 및 국제 축구대회 유치로 수익을 확보하고 유소년 및 성인축구 집합훈련장, 국가대표 및 해외 팀 훈련캠프 유치와 교환경기 장소제공으로 임대수익 창출
 - 영남권의 스포츠 중심메카로서, 축구중심도시로의 역할과 영남권 생활체육 활성화와 유소년 등 학교축구리그전 등을 통해 상시 시설활용으로 수익성 확보
- 생활체육 축구동호인클럽대항 축구대회 활성화의 계기
 - 한일월드컵을 기념하고 축구인구의 저변확대를 위하여 생활체육으로 클럽대항전인 선돌이리그전(영주지역클럽대항 생활축구대회)이 매년 4월 개막하여 10월말까지 주말리그로 년중 개최하고 있어 축구를 통한 지역화합의 계기가 되고있으며
 - 축구동호인 클럽이 현재 22개 클럽 1,500여명이 활동하는 등, 매 주말이면 어느 축구장에서도 클럽대항 축구대회가 열리고 있어 생활축구가 활성화되고 있음
- 축구동호인은 증가하고 있으나 전용구장이 부족한 실정으로 축구 발전과 생활체육 및 지역경제 활성화를 위하여 월드컵 잉여금을 활용하여 축구인프라를 구축하고자 함

FC(축구센터)대상지 선정기준

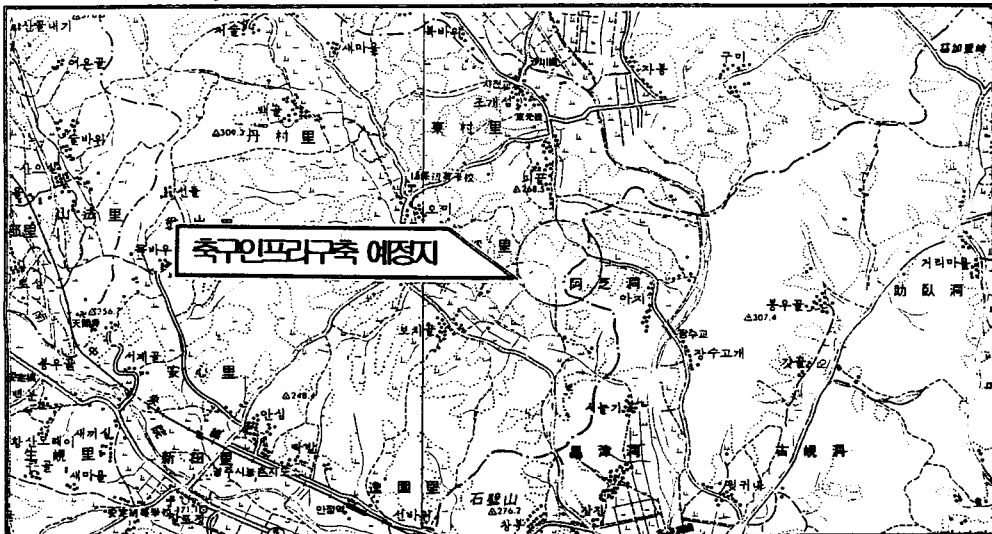
대분류 기준	가중치 (A)	중분류 기준	가중치 (B)	소분류 기준 (측정지표)	가중치 (C)	복합 가중치 (A·B·C)
사업추진 용이성	0.250	부지확보 및 개발용이성	0.701	상유자·토지소유자 수	0.143	0.025
				취득비용(공시지가 기준)	0.296	0.052
				개발경매물 주	0.206	0.036
				보전지역 면적비율	0.355	0.062
		공공계획 부합성	0.289	체육시설관련 도시계획시설결정 면적 비율	1.000	0.075
접근성	0.227	도로 접근성	0.575	관내통과국도 노선수	0.341	0.045
				고속도로·국가지원도로에서 직선거리	0.431	0.056
				도로율	0.228	0.030
		철도 접근성	0.271	고속철도·경전철역으로부터 거리	0.518	0.032
		항공 접근성	0.154	일반철도·경전철역 수	0.482	0.030
자연환경	0.115	기상 및 기후	0.672	공항에서의 거리	1.000	0.030
				연간 강수량	0.310	0.024
				겨울철 강수량(11~2월)	0.279	0.022
		자연재해	0.328	홍수발생률	0.411	0.032
축구관련 상경성	0.083	축구발전 기여도	0.301	국제대회(4강진입비용(초·중고·대학)	1.000	0.038
				전국체육대회 개최수	0.377	0.009
		축구활성화 수준	0.699	초·중고·대학 팀수	0.623	0.016
				초·중고·대학 팀수	0.570	0.033
				프로축구 관중수	0.430	0.025
형평성	0.075	균형발전 기여도	0.461	재정자립도	0.652	0.023
		유사시설간 공간적 안배	0.539	1인당 지방세	0.348	0.012
				축구센터급 시설과의 거리	1.000	0.040
경제성	0.250	조성비용	0.239	기반시설 조성비용	1.000	0.060
		시장성	0.472	자체 인구규모	0.400	0.047
				배후지 인구규모	0.600	0.071
		연계가능자원	0.289	부지와 월드컵경기장과의 거리	0.201	0.015
				반경 10km내 활용가능 축구장 수	0.404	0.029
				해당 인접지차체내 숙박시설객실수	0.395	0.029
합계	1.000					1.000

Ⅲ. 주무부서 의견

- 전국 지역을 광역권으로 구분하여 보면 대도시 인근 시·군의 경우는 스포츠시설의 수혜를 받을 수 있으나 경북북부지역의 경우는 인근 대도시인 대구시와의 거리 등을 감안하더라도 그 수혜의 정도가 미비하므로,

- 월드컵 잉여금 사업인 축구인프라가 우리시에 구축될 시 국내·외 축구대회 유치로 수익성을 확보하고, 영남권 및 경북북부권의 11개 시·군의 생활체육을 활성화 시키는 물론 도내에 국한하지 않고 3도가 공동으로 사용할 수 있어 유소년 및 성인 축구 집합훈련장과 직장·클럽, 국가대표 훈련장으로의 역할로 문화·관광과 연계하여 지역 경제 활성화에 촉매제 역할을 할 수 있음.

□ 位置圖



□ 現場寫眞



"위대한 경북 함께 뛰는 300만"



경상북도

수신자 수신자 참조

(경유)

제목 2002 월드컵 잉여금 활용 축구인프라구축사업 후보지 추천

1. 2002 월드컵 대회의 성공개최 및 월드컵 4강의 성과를 기념하고 축구발전과 생활체육의 활성화를 위하여 월드컵 잉여금을 활용한 전국적인 축구 인프라망을 구축하고자 불임과 같이 「축구인프라 구축사업 세부추진계획」을 통지 하오니 동 계획을 참조하여 시·군에서는 축구인프라구축사업 후보지를 2004. 8.31까지 추천하여 주시기 바랍니다.

붙임 : 축구인프라구축사업 세부추진계획 1부 끝.

경상북도지사

관인생략

수신자참조, 포항시장(문화공보관광과장), 경주시장(총무과장), 김천시장(새마을체육과장), 안동시장(문화체육관광과장), 구미시장(새마을과장), 영주시장(주민자치새마을과장), 영천시장(새마을과장), 상주시장(문화공보담당관), 문경시장(사회진흥과장), 경산시장(새마을주민자치과장), 군위군수(새마을과장), 의성군수(새마을과장), 청송군수(사회복지과장), 영양군수(사회과장), 영덕군수(사회복지과장), 청도군수(새마을과장), 고령군수(문화체육과장), 성주군수(새마을과장), 칠곡군수(새마을과장), 예천군수(문화관광과장), 봉화군수(문화경제과장), 울진군수(문화관광과장), 울릉군수(문화관광과장)

★지방행정주사보 김병기 지방행정사무관 박종철 체육청소년과장 송장 문화체육관광국 전결 06/29
합조자 윤용섭

합조자

시행 체육청소년과-2648 (2004.06.29.) 접수 주민자치새마을과-3262 (2004.06.30.)
우 702-702 대구광역시 북구 산격동 1445-3 / http://www.gb.go.kr
전화 (053)950-3592 /전송 (053)950- 3329 / name@gb.go.kr / 공개

국립인프라 구축사업 세부추진계획

2004. 6.

체 육 진 흥 부

축구인프라 구축사업 세부추진계획

I. 개 요

1. 목적 및 필요성

가. 목 적

2002월드컵대회의 성공개최 및 월드컵 4강의 성과를 기념하고, 축구발전과 생활체육의 활성화를 위하여 월드컵 잉여금을 활용한 전국적인 축구 인프라망 구축

나. 필요성

중장기 축구발전의 토대마련, 지역 균형발전 및 경제 활성화, 축구 저변확대 및 생활체육의 활성화

2. 기본방향

가. 특 정

축구인프라는 기존 유사시설(파주 NFC, 용인 FC 등)이 독자적인 목적(ex:국가대표 훈련 등)을 수행하는 것과 달리 주변관련 시설과 적극적인 연계방안을 모색할 수 있는 시설

나. 구축형태

- FC(Football Center) : 권역별 1개소(중부권, 영남권, 호남권)
 - 중부권 : 서울특별시, 인천광역시, 대전광역시, 경기도, 강원도, 충청남·북도
 - 영남권 : 부산광역시, 울산광역시, 대구광역시, 경상남·북도
 - 호남권 : 광주광역시, 전라남·북도, 제주도
- FP(Football Park) : 총 14개소
 - FC건설지역을 제외한 광역지자체별 1개소, 경기도는 남·북 각 1개소

다. 지원내용

- 예산지원 : FC는 125억원, FP는 19.6억원
- 지원방식 : 기금지원사업

II. 대상지 선정계획

1. 부지선정위원회

가. 구성

- 축구계를 비롯한 체육계의 추천을 받은 전문가로 구성
- 총 11인으로 구성하되 축구전문가를 과반수 이상(6인)으로 하여 대한체육회·생활체육협의회 각 1인, 국민체육진흥공단 2인, 체육과학연구원 1인으로 구성

나. 역할

- 축구인프라 대상지 평가·선정 관련 최종 결정기관
- 선행 연구보고서에 제시된 입지평가기준, 선정절차 등을 검토하여 대상지 선정방법을 확정
 - 입지평가기준이 축구협회 등 유관기관의 의견을 적극 반영하여 객관적으로 작성된 점, 시간의 촉박, 입지 평가기준 변경시 객관성 확보의 곤란 등을 감안, 원칙적으로 입지평가기준은 용역보고서에 의거하여 진행
- 실무팀의 평가서와 지원 지자체의 사업계획서 검토 및 현장실사를 통해 사업계획의 타당성, 효과성 등을 종합 판단하여 최종 사업 대상지 선정
 - 사업부진을 고려, 권역별로 제2후보지 선정을 동시 추진(대상지 변경 기준은 「부지선정위원회」에서 결정)

다. 운영

- 위원장은 위원중에서 호선하며 실무팀이 보좌
- 주요안건 발생시 위원장의 결정 및 위원 과반수의 요청에 따라 개최

2. 대상지 선정방법

가. 선정 및 추천주체

- FC는 광역지자체가 제시된 입지평가기준을 참조, 1개소를 추천하고 부지선정위원회가 입지평가기준에 의거 최종선정
- FP는 FC를 건설할 광역지자체를 제외한 나머지 광역지자체를 대상으로 제시한 조건 충족시 대상지 선정은 광역지자체에 위임.
- FC탈락 지자체의 FC후보지는 해당지자체에서 FP에 대한 별도의 자체선정 계획이 없는 한 FP 우선후보지로 전환 가능
- FC탈락 지자체가 별도의 FP 건립계획이 없는 상황에서 FC후보지 이외의 부지에 FP를 건설하고자 할 경우 FP 후보지를 05. 2월까지 신청

나. 평가방법

- 평가방법은 정량적·기술적 평가와 정성적·종합적 평가로 구분
- 정량적·기술적 평가
지자체의 유치신청서의 자료를 근거로 부지선정위 산하 실무 팀이 제시된 평가기준에 따라 현장실사 후 평가.
- 정성적·종합적 평가
부지선정위원회의 현장실사와 지자체 사업계획서의 타당성 및 효율성분석 그리고 실무 팀의 평가서를 근거로 실시

다. 진행절차

- 인프라 대상지 선정공고 및 유치신청서 배포(04. 6)
- 지자체 유치신청서 접수(04. 9월말)
- 유치신청서 확인 현장실사(실무팀, 04.10)
- 부지선정위원들의 현장실사 및 사업계획 프리젠테이션(04.12)
- 평가 및 최종 대상지 선정(04. 12월말)
- FP 유치신청서 접수(05. 2)
- 현장실사 후 FP 후보지 확정(05. 3월말)

3. 선정기준

가. 전제조건

- 시설기준 충족가능한 부지제공(FC는 최소 5만평)
 - FC는 상호 연결된 토지로 최소 3만평이상을 공유지로 확보, 나머지는 도시계획 시설 결정 등의 방법으로 세부시설별 구성비율 충족가능

- FP는 지역축구거점으로 활용하려는 목적을 감안하여 연결된 3개면으로 구성된 신설구장 (기존축구장을 포함한 부지는 신청 대상에서 제외)
- 주요시설 기준(최소기준)

구분	Football Center	Football Park
시설기준	<ul style="list-style-type: none"> · 천연잔디 2면(각 면마다 일정 규모 이상 관람석) · 인조잔디 3면(간이 스탠드 건립) · 풋살 경기장 1개 · 하프돔 1개 · 숙박시설(120베드 이상) · 편의시설: 교육연수, 체력단련 등 (휴게실, PC방, 세탁실 등) 	<ul style="list-style-type: none"> · 인조잔디 3면(각 면마다 간이 스탠드) · 풋살 경기장 1면 · 편의시설(관리실, 라커룸, 화장실 등)
부지규모	5~6만평 이상	15~2만평 이상

- 인프라 시설구성, 주요시설 조성 기준을 충족시킬 것.

※ 별첨1 : 인프라 시설구성, 주요시설 조성기준

나. 세부기준

○ 구성

- 정량적·기술적 평가자료

- 사업추진의 용이성, 접근성, 자연환경, 축구관련 상징성, 형평성, 경제성을 대분류기준으로 삼아 총 28개 평가항목
- 유치신청서식의 기초자료

※ 별첨 2 : 입지선정 항목 및 가산점표

- 정성적·종합적 평가자료

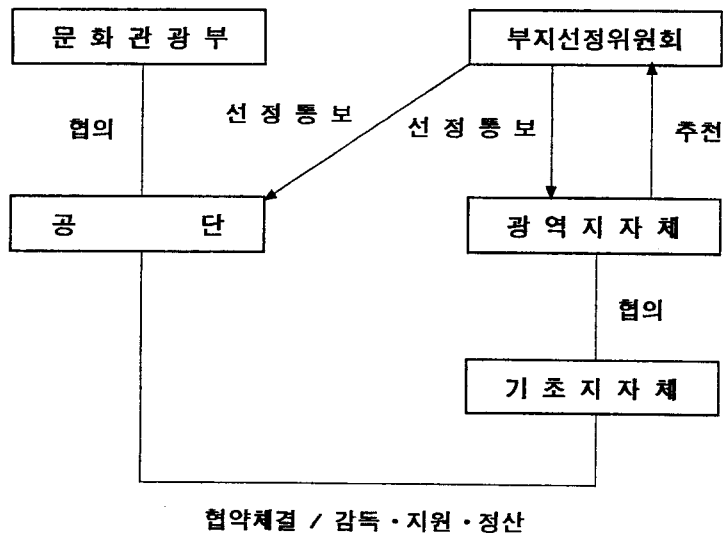
- 사업계획서에 포함될 운영계획, 운영주체, 수익창출 방안, 재원확보 방안 등의 자료와 향후 발전가능성, 지자체의 유치 의지 등 기술적 평가에 포함되지 않은 부분

○ 평가자료의 적용방안

실무팀의 정량적·기술적 평가와 부지선정위원회의 정성적·종합적 평가는 7:3의 비율로 적용

III. 기금지원계획

1. 사업추진단계



2. 지원대상지역 선정

가. 지원대상 : 총 17개소(FC : 3개소, FP : 14개소)

나. 지원지역

- FC : 권역별 1개소 (중부권, 영남권, 호남권)
- FP : 총 14개소

3. 지원내용

가. 예산지원 : FC는 125억원, FP는 19.6억원

지원금은 인프라 구축공사를 위한 최소비용으로서 인프라 구축공사 비용으로만 사용. 부족사업비와 추가소요 재원은 지자체가 별도조성 하고 조성방안을 사업계획서에 명기

나. 지원금 교부

○ FC 지원 : 총4회로 구분 지급

- 1차 : 지원협약 체결 후 총 지원금의 5% 범위내
· 설계비, 감리비 집행 후 잔액은 공사비로 대체 활용
- 2차 : 공사착공시 총 지원금의 30%(1차지원금 포함) 범위내
- 3차 : 공사 총 공정율이 60% 이상 도달되었을 때 총 지원금의 60%(1·2차지원금 포함) 범위내
- 4차 : 공사가 100% 완료되어 건축물 사용승인 후 총 지원금 중 잔여금액

○ FP지원 : 공사가 완료되어 건축물 사용승인 후 일괄지급

다. 지원금 정산

- 인프라 구축사업을 종료한 경우 지원금 사용처를 명백히 한 증빙서를 제출받아 정산
- 잔액 및 지원금에 대한 이자발생시 국민체육진흥기금 지원규정 16조(기금사용자의 결과보고 및 정산)에 의거 잔액 반납

4. 시설공사 및 인프라 관리·운영

가. 해당 지자체와 협약체결 후 지자체가 설계·시공 시행

나. 관리·운영

- 1) FC : 사업계획서에 포함된 운영주체가 관리·운영
- 2) FP : 해당지자체

다. 건설·운영계획 중 다음사항에 대하여는 임의변경 불가. 변경사유 발생시 부지선정위원회와 공단의 동의를 득한 후 사업추진

- 1) 건립위치, 부지면적, 주요시설내역 및 사업계획서 주요내용
- 2) 기타 중요사항

IV. 신청요건

1. 신청요건

인프라 대상지 선정 전제조건들의 충족여부를 표기한 유치신청서, 인프라의 조성·운영에 관한 사업계획서, 입지평가서 지원양식을 제출

2. 유치신청서 주요내용

가. 사업개요 : 부지면적, 건축면적 등 설치규모와 주요시설의 내역

나. 예산확보 현황

- 전체 예상 사업비
- 부족예산 확보방안

다. 기본시설 이외 추가시설 설치계획 등

3. 사업계획서 주요내용

가. 인프라 관리·운영계획

- 각종 축구대회 개최, 유소년 육성프로그램 등 기본운영 방안과 유사시설과의 차별화 방안
 - 권역(FC), 광역지자체(FP)내 타 지자체와 공동사용계획
- ※ 인프라 활용도 제고를 위해 관리·운영계획 수립시 관계전문가 의견을 적극 반영할 것
- 운영수익 창출방안과 운영수익 재투자를 통한 인프라 확충방안
- 운영주체 : 해당 지자체가 관리·운영하나 위탁운영 가능
 - FC 위탁운영 기관 선정시 참조사항
 - 축구 전문기관으로 축구시설 운영경험이 있을 것
 - 각종 축구대회 및 팀의 지속적 유치를 통해 활용 극대화 가능
 - 해당지자체와 원활한 업무 협조 및 최적의 시설 관리수준을 유지할 수 있을 것
 - 발생수익의 사회화가 용이할 것
 - 시설물 운영과 관련하여 조례개정 동의서

- 나. 사업의 안정된 추진을 위해 필요한 예산확보, 조례개정 등의 사항을
명기하고 **해당회의의 동의서**
 - 다. 해당 시·도는 후보지 추천시 시·도의 주거래 은행이 발행하는 **이행
보증서**
 - 라. 부지내 **지장물의 처리대책**, 사유지 및 국·공유지에 대한 **토지
매각 동의서** 등
- ※ 사업계획서는 자유양식으로 작성

※ 별첨 3 : 축구인프라 유치신청서

V. 협약서(안)

1. 목적

축구인프라 구축사업과 관련하여 인프라 구축 후보지로 선정된 지자체와 국민체육진흥공단간에 지원기금의 관리, 사용, 정산 및 정산잔액의 운용, 사용 등에 대한 사항을 정함

2. 주요내용

가. 지원금액 및 지원방식

- FC : 개소당 125억원, 총 4차에 걸쳐 지급
- FP : 개소당 19.6억원, 공사완료·건축물 사용승인 후 일괄지급

나. 업무범위

- 공단 : 지원금 교부·정산, 지원업무 수행을 위한 감독·확인
- 지자체 : 토지보상, 인·허가, 설계·시공, 지원금 교부신청 등

다. 사업내용 변경

건립위치, 부지면적, 시설형태 등 유치신청서 및 사업계획서 내용과 기타 주요내용에 대해서는 부지선정위원회와 공단의 동의를 득해야 변경가능

라. 지원금 지급

마. 지원금 사용

시설구축비로만 사용가능, 시설구축비를 벗어난 토지매입보상비, 사업운영비 등에는 사용불가

사. 사업권 반환 및 지원금 지급 취소·반환

취소 및 반환사유는 부지선정위원회에서 결정

아. 시설이용 및 개방

- 권역(FC), 광역지자체(FP)내 타 지자체와 공동사용 및 개방
- 발생수익은 인프라 확충운영에 재투자

자. 지원금 정산

- 인프라 구축사업을 종료한 경우 지원금 사용처를 명백히 한 증빙서를 제출받아 정산
- 잔액 및 지원금에 대한 이자발생시 국민체육진흥기금 지원규정 16조(기금사용자의 결과보고 및 정산)에 의거 전액 반납

3. 협약 체결 일정

가. 협약서(안) 배포 : 04. 10월 초

- 사업권반환 사유 등 부지선정위원회 결정사항 확정 및 법률검토 후 배포

나. 협약체결

- FC : 대상지 확정 통보 후(05. 1월)
- FP : 후보지 선정·제출시(05. 2월)