

제 안 설 명 서

(영주시야생동물로 인한 농작물피해 보상조례안)

박유서의원 외 7 명

영주시야생동물로 인한 농작물피해 보상조례안

의안 번호	224
----------	-----

제출년월일 : 2005. 10. 19.

제 출 자 : 박유서위원외 7 인

1. 제안이유

- 환경과 생태계 보전을 위해 야생동물에 대한 수렵이 규제됨에 따라 농촌 산간지역에 멧돼지 등의 야생동물이 해마다 늘어 농작물 피해가 크므로
- 야생동물에 의한 농작물 피해에 대하여 보상함으로써 농업 경영의 안전을 도모하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 야생동물로 인해 영주시 관내에서 재배중인 농작물에 직접피해가 발생한 경우 피해 보상을 청구한 농업인에게 예산범위 안에서 보상할 수 있도록 함(안 제3조)
- 나. 피해신고 및 조사는 야생동물로 인하여 농작물 피해 입은 농업인이 현장을 보존하고 피해사실을 신고하면, 시장은 농업인 입회하에 정밀조사를 실시하도록 함(안 제4조)
- 다. 피해보상금 지급기준은 300만원 이내로 하되 동일 경작지에 대하여 당해 연도 지급금액이 300만원을 초과할 수 없도록 하고, 야생동물로 인한 피해보상기준은 「야생동·식물보호법 시행령」이 정하는 기준을 준용토록 하였음(안 제5조)

3. 자치법규안 : 불입 참조

4. 참고사항

- 가. 관련법령(발책) 1부
- 나. 타 시·군 조례제정 현황 1부
- 다. 집행부 검토의견서 1부

영주시야생동물로 인한 농작물피해 보상조례안

제1조(목적) 이 조례는 「야생동물·식물보호법」(이하 “법”이라 한다) 제12조제2항에서 규정하지 아니한 야생동물로 인한 농작물피해에 대하여 보상함으로써 농업인들이 농업을 안정적으로 경영하는데 기여함을 그 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “야생동물”이라 함은 법 제2조제1호에 해당하는 동물을 말한다.
2. “농작물”이라 함은 「농어업재해대책법」 제2조제5호에 의하여 고시된 농작물을 말한다.
3. “농업인”이라 함은 피해 농작물을 직접 경작한 자로서 피해 발생일 현재 영주시에 주민등록이 되어있는 농가의 세대주를 말한다.

제3조(보상요건 및 대상) 이 조례에 의한 보상은 야생동물로 인하여 영주시 관내에서 재배중인 농작물에 직접 피해가 발생한 경우 피해보상 청구를 한 농업인에 한하여 예산의 범위안에서 보상한다.

제4조(피해신고 및 조사) ①야생동물로 인하여 농작물에 피해를 입었을 때 농업인은 피해현장을 보존하고, 피해발생 사실을 별지 제1호서식에 의하여 농지소재지 읍·면·동장에게 신고하여야 한다.

②읍·면·동장은 신고 접수 후 즉시 피해현장을 확인하고 시장에게 보고하여야 한다.

③시장은 관계공무원으로 하여금 농업인 입회하에 별지 제2호서식에 의하여 피해 정밀조사를 하도록 하여야 한다.

제5조(피해보상금 지급기준 등) ①피해보상금은 300만원이내에서 지급하되, 동일 경작지에 대하여 당해연도 지급금액이 300만원을 초과할 수 없다.

②야생동물로 인한 피해보상은 영 제7조를 준용한다.

제6조(피해보상금 지급절차) ①시장은 피해보상금액이 결정되면 별지 제3호서식에 의하여 해당 농업인에게 확정 통지하여야 한다.

②제1항의 통지를 받은 해당 농업인은 별지 제4호서식에 의하여 시장에게 청구를 하여야 한다.

③시장은 청구를 받은 날부터 14일이내에 보상금을 지급하여야 한다.

④제3항에 의하여 지급하는 금액이 예산범위를 초과한 경우에는 다음 각 호에 해당하는 자에 한하여 우선 지급할 수 있다.

1. 국가유공자
2. 장애인
3. 65세 이상 노인

제7조(보상 제외대상) 피해농업인중 다음 각호의 1에 해당하는 경우에는 보상에서 제외한다.

1. 피해보상액이 5만원 미만인 경우
2. 농외소득이 해당 농가소득의 80% 이상을 차지하는 경우
3. 야생동물의 단순한 통과 또는 체류에 의한 경미한 피해
4. 과수는 과수원 아닌 경우
5. 각종 법령등의 규정에 의거 경작이 금지된 지역내에서의 농작물을 재배한 경우

제8조(시행규칙) 이 조례 시행과 관련하여 기타 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

부 칙

①(시행일)이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

②(경과조치) 제5조제2항에 의하여 환경부장관이 야생동물로 인한 피해보상 기준 등을 고시하지 않은 경우의 피해보상은 피해 발생일 현재 「재난구호 및 재난복구비용 부담기준 등에 관한 규정」 제7조제2항 규정에 의하여 농림부장관이 고시한 농업재해복구비용 산정기준단가 중 농작물복구분야의 대파대와 농약대에 각각 2.0를 곱하여 합산한 피해보상금액을 적용한다. 이 경우의 “농작물”이라 함은 「농어업 재해대책법」 제2조제5호에 해당하는 농작물을 말한다.

[별지 제1호 서식]

야생동물로 인한 농작물피해 발생신고서				
피해농업인	주 소			
	성 명		주민등록번호	
	연 락 처	자택 : 휴대폰 :		
피해현황	피해지역	영주시 읍·면·동	리(통)	번지
	피해농작물		가해야생동물	
	피해기간	~ (일간)		
	경작지면적	m'	피해면적	m'
<p>「영주시야생동물로 인한 농작물피해 보상조례」 제4조제1항의 규정에 의하여 위와 같이 피해발생 사실을 신고합니다.</p> <p style="text-align: center;">년 월 일</p> <p style="text-align: right;">신고인 (서명 또는 인)</p> <p style="text-align: right;">피해지역 이(통)장 (서명 또는 인)</p> <p>()읍·면·동장 귀하</p>				
<p>구비서류</p> <p>1. 피해를 입은 농작물 등에 대한 소유권 등 권리의 증명서 1부</p> <p>2. 피해발생 농경지 약도(또는 위치설명서) 1부</p>				

[별지 제2호 서식]

야생동물로 인한 농작물피해 정밀조사서				
피해농업인	주 소			
	성 명			
	주민등록번호			
피해정밀 조사결과	조사일시	년 월 일 시		
	피해지역	영주시 읍·면·동 리(동) 번지 (지목: , 지적 m ²)		
	피해농작물		가해야생동물	
	경작지면적	m ²	피해면적	m ²
	기 타			
<p>「영주시아생동물로 인한 농작물피해 보상조례」 제4조제3항의 규정에 의하여 농작물 피해 정밀조사 결과를 위와 같이 보고합니다.</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="width: 40%;">피해농업인</div> <div style="width: 20%;">성명</div> <div style="width: 40%;">(서명 또는 인)</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 10px;"> <div style="width: 40%;">조사공무원 직</div> <div style="width: 20%;">성명</div> <div style="width: 40%;">(서명 또는 인)</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 10px;"> <div style="width: 40%;">피해지역 읍(면·동)장</div> <div style="width: 20%;">성명</div> <div style="width: 40%;">(서명 또는 인)</div> </div> <div style="margin-top: 20px;">영주시장 귀하</div>				
조사방법 1. 피해농작물별로 작성 {피해면적 = 피해발생면적(m ²)×피해율(%)} 2. 현장사진 첨부				

[별지 제3호 서식]

야생동물로 인한 농작물피해 보상금 결정통지서				
피해농업인	주 소			
	성 명			
	주민등록번호			
피해현황	지 번	영주시 읍·면·동 리(봉) 번지		
	피해농작물		가해야생동물	
	경작지면적	m'	피해면적	m'
보 상 금 액				
<p>「영주시야생동물로 인한 농작물피해 보상조례」 제6조제1항의 규정 의하 여 위와 같이 보상금액을 결정 통지합니다.</p> <p>년 월 일</p> <p>영 주 시 장 (인)</p> <p>○○○ 귀하</p>				

[별지 제4호 서식]

야생동물로 인한 농작물피해 보상금청구서

청 구 인	성 명	
	주 소	
	주민등록번호	
청 구 금 액		
계 좌 번 호		
<p>「영주시야생동물로 인한 농작물피해 보상조례」 제6조제2항의 규정에 의하여 위와 같이 농작물피해 보상금을 청구합니다.</p> <p style="text-align: center;">년 월 일</p> <p style="text-align: center;">청구인 (인)</p> <p>영주시장 귀하</p>		
구비서류 1. 청구인 명의 통장(사본) 1부		

[참고자료]

관 련 법 령(발췌)

【야생동·식물보호법】

제2조 (정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “야생동·식물”이라 함은 산·돌 또는 강 등 자연상태에서 서식하거나 자생하는 동·식물종을 말한다.

2.~7. 생략

제12조 (야생동물로 인한 피해의 예방 및 보상) ①국가 및 지방자치단체는 야생동물로 인한 농업·어업 및 어업상의 피해를 예방하기 위하여 필요한 시설을 설치하는 자에 대하여 그 설치비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

②국가 및 지방자치단체는 멸종위기야생동물 또는 제26조의 규정에 의한 시·도 보호야생동물에 의하여 농업·임업 및 어업상의 피해를 입은 자와 다음 각호의 1에 해당하는 지역에서 야생동물에 의하여 농업·임업 및 어업상의 피해를 입은자에게 예산의 범위안에서 그 피해를 보상할 수 있다.

1. 제27조의 규정에 의한 야생동·식물특별보호구역
2. 제33조의 규정에 의한 시·도야생동·식물보호구역 및 야생동·식물보호구역
3. 자연환경보전법 제18조의 규정에 의한 생태계보전지역
4. 습지보전법 제8조의 규정에 의한 습지보호지역
5. 자연공원법에 의한 자연공원
6. 도시공원법에 의한 도시공원
7. 그 밖의 야생동물의 보호를 위하여 환경부령이 정하는 지역

③생략

【야생동·식물보호법 시행령】

제7조 (야생동물로 인한 피해보상 기준 및 절차 등) ①법 제12조의 규정에 의한 야생동물로 인한 피해를 예방하기 위하여 필요한 시설의 설치비용에 대한 지원기준과 야생동물로 인한 피해보상 기준은 다음과 같다.

1. 생략
2. 피해보상기준 : 야생동물로 인하여 피해를 입은 농작물·임산물·수산물 등의 피해액중 환경부장관이 정하여 고시하는 금액

②~③생략

【농어업재해대책법】

제2조 (정의) 이 법에서 사용되는 용어의 정의는 다음과 같다.

1 ~ 4의3 생략

5. “농작물”이라 함은 식용작물·공예작물·사료작물·녹비작물·원예작물·균이작물 및 뽕나무를 말한다.

5의2~10 생략

타시·군 피해보상관련 조례·지침 제정 현황

도명	시·군	조례명	조례번호	제정일자	시행일자	비고
경기	포천시	야생조수에 의한 피해보상조례	제208호	04.12.31	04.12.31	
강원	원주시	야생동물로 인한 농작물피해 보상 조례	제634호	05.07.22	05.07.22	
	고성군	유해야생동물 농작물피해 보상에 관한 조례	제1876호	05.05.31	05.05.31	
	인제군	농작물 야생조수 피해보상조례,	제1779호	03.08.25	03.10.04	
	정선군	야생동물에 의한 농작물피해 지원에 관한 조례	제1970호	05.05.12	05.05.12	
	철원군	야생동물에 의한 농작물 피해보상금 지급 조례	제1925호	05.05.12	05.05.12	
	평창군	야생동물에 의한 농작물 등 피해 예방 및 보상조례	제1756호	05.01.15	05.01.15	
	홍천군	야생동물로 인한 농작물 피해 예방 및 보상 조례	제1895호	05.08.03	05.08.03	
	양구군	농작물 피해보상제도 지침			02.11.01	지침
	양양군	야생조수에 의한 농작물피해보상 지침	제193호		04.05.29	지침
전북	정읍시	농작물 야생조수피해보상조례	제657호	04.09.07	04.09.07	
	무주군	유해야생동물에 의한 농작물피해 예방 및 보상금 지급에 관한 조례	제1706호	05.08.11	05.08.11	
경남	진주시	야생동물에 의한 농작물 피해보상금 지급에 관한조례	제628호	05.01.15	05.01.15	
	사천시	야생동물에 의한 피해지원 조례	제646호	05.04.16	05.08.01	
	거창군	야생동물 등에 의한 피해지원 조례	제1721호	04.10.13	05.01.01	

□ 검토 의견서 <농축산과>

• 영주시야생동물로 인한 농작물 피해보상조례안

조례제정(안)	검 토 의 건	사 유	비 고
제2조2호 농작물이라 함은 「야생동식물보호법시행령」 제7조제1항제2호에 의하여 환경부장관이 고시한 피해보상기준에 해당하는 피해를 입은 농작물을 말한다	제2조2호(수정) 농작물이라 함은 「농어업재해대책법」 제2조5호에 의하여 고시된 농작물을 말한다.	농작물 종류를 확대하여 피해농업인에게 실질적인 혜택을 주고자 함.	
제7조(보상 제외대상) (생략)	제7조(보상 제외대상) 농작물 피해 중 다음 각호의 어느하나에 해당하는 경우에는 보상대상에서 제외한다. 1. 각종 법령 등의 규정에 경작을 금지하고 있는 지역내의 농작물 2. 피해보상액이 5만원 미만인 경우 3. 농의소득이 해당 농가소득의 80% 이상을 차지하는 경우 4. 야생동물의 단순한 통과 또는 채류에 의한 경미한 피해 5. 과수는 과수원이 아닌 경우	피해 보상에 대한 최소한의 지급 기준을 마련하여 소규모 또는 경미한 피해 조사로 인한 행정력 낭비를 막고, 실질적인 보상이 이루어 지도록 함.	

조례제정(안)	검 토 의 건	사 유	비 고
부칙②(경과조치) 5조 2항에 의하여...농작물복구 분야의 대파대와 농약대에 각각 1.5를 곱하여 합산한...	부칙②(경과조치) 5조 2항에 의하여...농작물복구분야의 대 파대와 농약대에 각각 2.0를 곱하여 합산 한...	피해 농작물에 대한 50%보상 수준이 되도록 함.	

* 농업재해복구비용 산정 중 농작물복구분야의 대파대와 농약대에 각각 1.5를 곱하여 합산한 피해
보상액 적용시

예시] · 인삼(1,000㎡) 대파대㎡당 $1,075\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 1,075,000\text{원} \times 1.5 = 1,612,500\text{원}$
 농약대㎡당 $14\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 14,000\text{원} \times 1.5 = 21,000\text{원}$
 합계 1,633,500원

· 사과(1,000㎡) 대파대㎡당 $718\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 718,000\text{원} \times 1.5 = 1,077,000\text{원}$
 농약대㎡당 $31\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 31,000\text{원} \times 1.5 = 46,500\text{원}$
 합계 1,123,500원

· 일반작물(1,000㎡) 대파대㎡당 $157\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 157,000\text{원} \times 1.5 = 235,500\text{원}$
 농약대㎡당 $5\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 5,000\text{원} \times 1.5 = 7,500\text{원}$
 합계 243,500원

*** 농업재해복구비용 산정 중 농작물복구분야의 대파대와 농약대에 각각 2.0를 곱하여 합산한 피해 보상액 적용시**

예시] · 인삼(1,000㎡) 대파대㎡당 $1,075\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 1,075,000\text{원} \times 2.0 = 2,150,000\text{원}$
농약대㎡당 $14\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 14,000\text{원} \times 2.0 = 28,000\text{원}$
합계 2,156,220원

· 사과(1,000㎡) 대파대㎡당 $718\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 718,000\text{원} \times 2.0 = 1,436,000\text{원}$
농약대㎡당 $31\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 31,000\text{원} \times 2.0 = 62,000\text{원}$
합계 1,483,020원

· 일반작물(1,000㎡) 대파대㎡당 $157\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 157,000\text{원} \times 2.0 = 314,000\text{원}$
농약대㎡당 $5\text{원} \times 1,000\text{㎡} = 5,000\text{원} \times 2.0 = 10,000\text{원}$
합계 324,000원