

- 1 -

영주시화장장관리및운영조례 일부개정조례안

의안 번호	200
----------	-----

제출년월일 : 2005. . .

제 출 자 : 영 주 시 장

1. 제안이유

화장장시설의 효율적인 관리 및 운영의 전문성 제고와 행정능률 향상을 도모하기 위하여 법인 또는 단체에 위탁할 사무의 범위를 규정하기 위함.

2. 주요내용

- 가. 민간위탁관리 운영근거 및 위탁계약에 관한 규정(안 제10조, 제11조)
- 나. 수탁자에게 운영에 필요한 경비 지원방안 규정(안 제12조)
- 다. 수탁자 의무에 관한 규정(안 제13조)
- 라. 위탁시설에 대한 지도·감독사항 규정(안 제14조)
- 마. 위탁계약 해지에 관한 규정(안 제15조)
- 바. 시설 멸실 및 훼손시 원상복구 등 손해배상에 관한 규정(안 제16조)

3. 자치법규안 : 덧붙임

4. 신·구 대비표 : 덧붙임

5. 참고자료

- 관련법령(발췌) 및 검토내역 1부.
- 영주시화장장 현황 1부.

영주시화장장관리및운영조례 일부개정조례안

영주시화장장관리및운영조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제명 “영주시화장장관리및운영조례”를 “영주시화장장 관리 및 운영조례”로 한다.

제10조를 제18조로 하고, 제10조 내지 제17조를 각각 다음과 같이 신설한다.

제10조(위탁운영) ①화장장 관리운영에 관하여 시장이 필요하다고 인정할 때에는 시설의 전부 또는 일부를 화장장의 관리 및 운영에 관한 사업 설립목적을 갖춘 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.

②위탁기간은 3년이내로 한다.

③제1항의 규정에 의하여 관리 및 운영을 위탁받은 자(이하 “수탁자”라 한다)는 제6조에서 정한 사용료를 초과하여 받을 수 없다.

제11조(위탁계약) 시장은 수탁자와 위탁목적, 위탁기간, 관리책임 및 기타 운영상 필요한 사항에 대하여 서면으로 계약하여야 하며, 시설의 보호와 기타 적정한 관리를 위하여 필요한 조건을 붙일 수 있다.

제12조(운영경비) ①시장은 제10조의 규정에 의하여 운영을 위탁한 경우에는 그 운영에 필요한 경비를 예산의 범위안에서 수탁자에게 지원할 수 있다.

②수탁자는 매 회계연도마다 시설관리운영에 관한 예산과 사업계획을 수립하여 시장의 승인을 얻어야 하며, 예산집행은 「영주시재무회계규칙」을 준용한다.

제13조(수탁자의 의무) ①수탁자는 위탁운영기간 중 선량한 관리자로서의 주의의무를 다하여야 하며, 관계법령에 의한 규정이나 시장의 지시 사항을 준수하여야 한다.

②수탁자는 시장의 사전승인없이 그 권리의 양도 및 전대는 물론 임의로 시설물의 구조를 변경하여서는 아니된다.

③수탁자는 제12조 규정에 의한 지원금은 위탁받은 시설의 운영에만 사용하여야 한다.

제14조(지도·감독) ①시장은 수탁자의 위탁운영 사항에 대하여 소속공무원으로 하여금 연1회 정기점검과 필요시 수시 지도·점검하게 할 수 있다.

②지도·점검 공무원의 요구가 있을 경우 수탁자는 위탁업무의 운영사항에 관한 장부·서류 등을 반드시 제출하여야 한다.

제15조(위탁계약 해지 등) ①시장은 다음 각호의 1에 해당하는 사유가 발생하였을 경우에는 계약기간의 만료와 관계없이 위탁을 해지할 수 있다.

1. 수탁자가 제13조의 규정에 의한 의무를 위반하였을 경우
2. 수탁자가 운영능력이 없다고 인정될 때

- 3 -

3. 천재지변 또는 불가피한 사유로 인하여 그 본래 기능을 상실한 때
 4. 기타 공익상 위탁운영이 부적당하다고 인정되는 사유가 발생하였을 경우
- ②제1항의 사유로 위탁해지될 경우 시장은 수탁자의 손해에 대하여는 책임을 지지 아니한다.

제16조(손해배상 등) 수탁자가 고의 또는 과실로 인하여 화장장 시설을 멸실 또는 훼손하였을 때에는 원상복구하여야 하며, 복구가 불가능한 때에는 그에 상당한 손해를 배상하여야 한다.

제17조(준용규정) 화장장 시설의 위탁관리 및 운영에 관하여 이 조례에 규정하지 아니한 사항은 「영주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」를 준용한다.

제7조제1항제1호의 “국민기초생활보장법”은 “「국민기초생활보장법」”으로 하고 동조동항제2호의 “국가유공자등예우및지원에관한법률”은 “「국가유공자등 예우 및 지원에 관한 법률」”로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

신 · 구 대비표

【영주시 화장장관리및운영조례】

현	행	개	정	안	개정이유
<신	설>	제10조(위탁운영)	①화장장 관리운영에 관하여 시장이 필요하다고 인정할 때에는 시설의 전부 또는 일부를 화장장의 관리 및 운영에 관한 사업 설립목적에 갖춘 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다. ②위탁기간은 3년이내로 한다. ③제1항의 규정에 의하여 관리 및 운영을 위탁받은 자(이하 “수탁자” 라 한다)는 제6조에 정한 사용료를 초과하여 받을 수 없다.		
<신	설>	제11조(위탁계약)	시장은 수탁자와 위탁목적, 위탁기간, 관리책임 및 기타 운영상 필요한 사항에 대하여 서면으로 계약하여야 하며, 시설의 보호와 기타 적절한 관리를 위하여 필요한 조건을 붙일 수 있다.		
<신	설>	제12조(운영경비)	①시장은 제10조의 규정에 의하여 운영을 위탁한 경우에는 그 운영에 필요한 경비를 예산의 범위안에서 수탁자에게 지원할 수 있다. ②수탁자는 매 회계연도마다 시설관리 운영에 관한 예산과 사업계획을 수립하여 시장의 승인을 얻어야 하며, 예산집행은 「영주시재무회계규칙」을 준용한다.		
<신	설>	제13조(수탁자의 의무)	①수탁자는 위탁운영기간 중 선량한 관리자로서의 주의 의무를 다하여야 하며, 관계 법령에 의한 규정이나 시장의 지시 사항을 준수하여야 한다. ②수탁자는 시장의 사전승인없이 그 권리의 양도 및 전대는 물론 임의로 시설물의 구조를 변경하여서는 아니된다. ③수탁자는 제12조의 규정에 의한 지원금은 위탁받은 시설의 운영에만 사용하여야 한다.		
<신	설>	제14조(지도·감독)	①시장은 수탁자의 위탁운영 사항에 대하여 소속공무원으로 하여금 연1회 정기점검과 필요시 수시 지도·점검하게 할 수 있다. ②지도·점검 공무원의 요구가 있을 경우 수탁자는 위탁업무의 운영사항에 관한 장부·서류 등을 반드시 제출하여야 한다.		

현행	개정안	개정이유
<신설>	제15조(위탁계약 해지 등) ①시장은 다음 각 호의 1에 해당하는 사유가 발생하였을 경우에는 계약기간의 만료와 관계없이 위탁을 해지할 수 있다. 1. 수탁자가 제13조의 규정에 의한 의무를 위반하였을 경우 2. 수탁자가 운영능력이 없다고 인정될 때 3. 천재지변 또는 불가피한 사유로 인하여 그 본래 기능을 상실한 때 4. 기타 공익상 위탁운영이 부적당하다고 인정되는 사유가 발생하였을 경우 ②제1항의 사유로 위탁해지될 경우 시장은 수탁자의 손해에 대하여는 책임을 지지 아니한다.	
<신설>	제16조(손해배상 등) 수탁자가 고의 또는 과실로 인하여 화장장 시설을 멸실 또는 훼손하였을 때에는 원상 복구하여야 하며, 복구가 불가능한 때에는 그에 상당한 손해를 배상하여야 한다.	
<신설>	제17조(준용규정) 화장장 시설의 위탁관리 및 운영에 관하여 이 조례에 규정하지 아니한 사항은 「영주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」를 준용한다.	
제10조 (생략)	제18조 (현행 제10조와 같음)	

관련법령 및 참고자료

영 주 시
사 회 복 지 과

영주시화장장 현황

□ 일반현황

- 소재지 : 영주시 고현동 산14번지
- 설치년도 : 1972. 5. 15
- 시설현황
 - 부지 : 1,450㎡ (240,793㎡중)
 - 건물

구분	건축년도	규모(㎡)	주요시설	비고
화장장	1972년	106.95	기계실, 분향실	분향실을 유족대기실로 사용
관리실	1974년	38.40	방 2실, 부엌	관리인 상주

※ 주요설비 : 화장로 2기, 유골분쇄기 1기

○ 화장로 교체 현황

- 1972년 : 2기(재래식 화장로, 세화산업)
- 1992년 : 2기(무연무취 화장로, 세화산업)
- 2000년 : 1기(무연무취 화장로, 한국주포)

○ 직원현황

구분	성명	생년월일	최초입용일	고용일수	1일단가	예산액
일용인부	김정식	'44. 7. 15	'99. 1. 25	365일	32,300원	21,215천원

※ 보조인부임 : 1인(150일 - 1일단가 32,300원, 예산액 7,946천원)

○ 화장장 사용료 현황

(단위 : 원)

구분	15세이상	15세미만	개장유골	사산물	적출물	우마	비고
우리시민	20,000	10,000	10,000	10,000	3,000	25,000	
타시군민	40,000	20,000	20,000	20,000	6,000	50,000	

○ 화장장 관리운영 수지현황

(단위 : 건, 천원)

구 분		2002년도	2003년도	2004년도	비 고
사용료 징 수	건 수	516	394	552	
	금 액	13,150	7,810	10,340	
관리운영비		52,366	77,847	93,998	
수 지 현 황		△39,216	△70,037	△83,658	

○ 문제점 및 대책

- 문제점 : 화장문화에 대한 시민들의 선호도가 높아지고 화장서비스 또한 질적으로 요구되는 바 노후된 화장장시설로서는 시대적 흐름에 쫓아가기 어려울 뿐만 아니라 민간위탁 운영시 안전사고 발생 우려
- 대 책 : 시설현대화 후 위탁운영

관련법령(발췌)

【민간위탁 관련법규】

- 지방자치법 제95조(사무의 위임 등)의 ②-----가능
- 지방재정법 제109조(공공시설의 설치 및 관리)의 ②-----가능
- 영주시공유재산관리조례 제6조(공공시설의 위탁관리)-----가능
- 영주시사무의민간위탁촉진 및 관리조례 제1조(목적) 및 제4조(민간위탁대상 사무의 기준 등)-----가능

【민간위탁 대상자 (관련법규내용 발췌)】

- 영주시사무의민간위탁 촉진 및 관리조례
 - 제1조(목적) 지방자치법 제95조 및 행정권한의 위임 위탁에 관한 규정에 의하여 영주시장의 권한에 속하는 사무 중 일부를 시 소속 행정기관 및 하부 행정기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 사무를 정할 수 있도록 명시.
- 영주시 공유재산 관리조례
 - 시장은 지방자치법 제135조 제1항 및 지방재정법 제109조 제2항의 규정에 의한 공공시설의 효율적인 관리를 위하여 필요한 때에는 공공시설의 관리를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다고 규정